

監 第 459 号

平成 18 年 3 月 29 日

松 江 市 長 松 浦 正 敬 様

松江市議会議長 立 脇 通 也 様

各 行 政 委 員 会 様

松江市監査委員 小松原 操

松江市監査委員 伊 原 正 人

松江市監査委員 藤 田 彰 裕

定期監査の結果について（報告）

地方自治法第 199 条第 4 項の規定により、定期監査を実施したので、その結果を同条第 9 項の規定により報告します。

# 定期監査報告書

## 第1 監査の対象

### **市長事務局**

市長室

政策企画課

総務部

国際交流課、情報政策課、人権同和対策課

観光振興部

観光企画課、観光文化振興課

産業経済部

商工課

市民部

市民活動推進課

健康福祉部

子育て課

都市計画部

都市計画課、都市景観課

建設部

土木課、建築課、土地対策課、下水道業務課

### **選挙管理委員会事務局**

### **教育委員会事務局**

教育総務課、女子高等学校、学校給食課、人権同和教育課、文化財課

## 第2 監査の範囲

平成 17 年度（下記の分類による。）に執行した財務に関する事務事業のうちから抽出したものを監査対象とした。

- 1 平成 17 年 10 月 27 日実施分については、平成 17 年 4 月 1 日から平成 17 年 9 月 16 日までに起案したもの。
- 2 平成 17 年 11 月 29 日及び 12 月 1 日実施分については、平成 17 年 4 月 1 日から平成 17 年 10 月 14 日までに起案したもの。
- 3 平成 18 年 2 月 1 日から 2 月 3 日実施分については、平成 17 年 4 月 1 日から平成 17 年 12 月 15 日までに起案したもの。

## 第3 監査の期間

平成 17 年 10 月 3 日から平成 18 年 3 月 3 日まで

## 第4 監査の方法

監査対象の各課（かい）ごとに抽出した事務事業について、支出負担行為伺書、稟議書その他の必要書類の提出を受けて監査し、関係職員から事情聴取を行った。

## 第5 監査の結果

### 1 総括

本年度は、合併後新松江市として初めての定期監査であり、補助金を取り扱う課（かい）を中心として19課1委員会1施設を対象に、本年度共通重点テーマとした歳出の補助金に関する書類と、各課等の事業の中から任意に抽出した事業に関する書類の提出を求め、定期監査を実施したので、その結果を以下に述べる。

なお、補助金以外の細部にわたる事項及び軽易な事項については、その都度関係職員に改善等を指示したので記述を省略した。

### (1) 補助金について

本年度は、歳出の補助金について、交付要綱の整備・内容、支出手続き、効果の検証、合併による事務の引継ぎなどが適切になされているかどうかを着眼点として監査を実施した。

不正と疑われるもの及び重大な誤謬はなく、おおむね適正であると認めしたが、以下のものについては不適切であり、検討・改善するよう指導した。

- ・債務負担行為はなされているが、交付要綱の期限が切れたままになっているもの  
(子育て課)
- ・交付要綱で補助対象経費・補助金額等が記載されていないもの  
(観光企画課)
- ・交付申請の際の精査が十分なされていないもの  
(人権同和対策課、観光企画課、観光文化振興課)
- ・交付申請書に受付印のないもの(国際交流課、人権同和対策課、市民活動推進課)
- ・担当課意見欄が未記入のもの  
(政策企画課、国際交流課、観光企画課、商工課、市民活動推進課、教育総務課)
- ・事業着手されているのに交付申請・決定手続きがされていないもの  
(文化財課)
- ・補助金の効果の検証が十分とはいえないもの  
(商工課、子育て課)
- ・補助事業者に対する収入確保の指導が十分とはいえないもの  
(国際交流課)
- ・補助対象者に対する制度の周知が十分とはいえないもの  
(市民活動推進課)
- ・同一趣旨の補助金が補助率等統一されていないもの  
(観光文化振興課)

### (2) 合併調整項目で調整に向けて検討が急がれる項目

#### 公共交通体系について

市域の拡大に対応した新市の融合・一体化を図るために、住民意識等現状を認識し、課題を整理して、利便性・公平性のある総合的な公共交通体系の検討を早急に図りたい。  
(政策企画課)

#### 道路・河川愛護団について

道路・河川愛護団への委託金等が未調整のため、基準や金額が統一されていないので調整を急ぐ必要があるが、その際には、市民活動の推進や地域のまちづくりという視点をいれて考え方を整理されたい。(土木課)

#### (3) 子育て支援について

##### 待機児童の解消について

保育所や児童クラブの需要がますます高くなってきており、慢性的に待機児童が発生する状況となっているため、保育所の施設整備、児童クラブの新設・充実を図り、待機児童の解消に努められたい。(子育て課)

##### マリン保育所について

本格調査による報告書を受け迅速かつ厳正な措置を講ずるとともに、今後改修にあたっては検査体制、現場監理体制を整備するなど、何よりも子どもたちにとって安全・安心な施設となるよう慎重な対応を望むものである。(子育て課)

#### (4) 文書の管理について

旧松江市の定期監査においては、支出負担行為伺書、起案文書等の文書の軽微な記入漏れは所管課への口頭注意でとどめていたが、情報公開制度も定着してきた中で全庁的に改善が進んでいないため、未完結文書の一掃を目的として文書の軽微な誤りを指摘することとした。

特に多かったものは、支出負担行為伺書の文書分類番号・保存年限・廃棄年度の記入漏れ、起案文書の文書審査欄押印漏れ、決裁日の記入漏れであり、一部には支出負担行為伺書の随意契約理由の誤り又は記入漏れが見受けられた。公文書の保存・管理には十分な注意が必要であり、文書が発生する段階で厳密な対応が求められるため、全職員に対して周知徹底を望むものである。

## 2 監査実施日及び監査対象事業

### (1) 実施日 平成 17 年 10 月 27 日

#### 都市計画課

都市計画促進運営費、まちづくり推進事業費、松江圏都市計画基礎調査事業費、都市計画道路計画変更策定事業費、島根県東部高速道路利用促進協議会負担金、道路建設促進期成同盟会等負担金

#### 都市景観課

伝統美観地区整備事業費、促進運営費(景観形成促進事業)、景観保全調査事業費、屋外広告物許可事務事業費

#### 土木課

土木協会等負担金、土木道路橋りょう管理費、本庄地区防災道路整備事業費、交通安全施設整備工事費、堀川美化事業費、河川浄化事業費

## 建築課

安心ハウスの家賃の減額に要する費用の補助金

徴収及び滞納対策事務費、借上公営住宅経費、東朝日町アパート改善手法評価事業費、西の原団地駐車場整備事業費（単独事業）、八雲定住促進住宅管理費

## 下水道業務課

[下水道事業特別会計]日本下水道事業団補助金

[公設浄化槽事業特別会計]排水設備促進費、水洗便所改造資金預託金、貸付事務費

[集落排水事業特別会計]排水設備促進費、水洗便所改造資金預託金、貸付事務費、水洗便所改造資金貸付金

[下水道事業特別会計]強化促進経費、下水道事業普及促進費、排水設備促進費、水洗便所改造資金預託金、貸付事務費

## 土地対策課

市道改良事業代替用地取得費、都市計画代替用地取得費、公共事業代替用地貸付金

## (2) 実施日 平成 17 年 11 月 29 日・12 月 1 日

### 政策企画課

新生松江縁結び祭補助金、鹿島定住促進民間賃貸住宅等建設支援助成金、UIター  
ン産業体験助成金、(財)島根町地域振興財団事業費補助金、コミュニティバス運行  
事業費補助金、八束町生活バス運行事業費補助金、通学生定期運賃軽減補助金、高  
校生バス通学定期乗車券助成金、基礎年金拠出金補助金・車両運行補助金・児童手  
当補助金・共済追加費用補助金・企業債利息補助金・土地年賦利息補助金・企業債  
償還金補助金・土地年賦償還金補助金・八束町線バス運行補助金（自動車運送事業  
会計補給金）、駐車場建設償還金補助金（駐車場事業会計補給金）

鹿島コミュニティバス運営事業費、玉湯バス運行事業費、八雲バス運行事業費、八  
雲バスターミナル管理費、八束バス停維持管理費、美保関バス運行事業費、八雲マ  
イクロバス運行事業費

### 商工課

中小企業勤労者総合福祉推進事業補助金、島根県中央メーカー補助金、人材育成支  
援事業補助金、勤労者福祉振興事業費補助金、商工業振興対策補助金、販路拡大事  
業助成金、創業スペース支援事業費助成金、新商業地創業支援事業補助金、産業創  
出研究開発事業助成金、商店街チャレンジショップ支援事業補助金、商店街チャレ  
ンジショップ空店舗改装支援事業補助金、ソフト産業家賃補助金、雇用対策及び経  
営支援に係る信用保証料補給金

### 観光企画課

宍道湖サービスエリア広域情報発信事業補助金、祭行事等補助金

観光客増加対策事業費、国際観光都市推進事業費、観光客受入事業費

#### 観光文化振興課

髙行列振興対策事業補助金、観光振興対策事業補助金、祭行事等補助金、松江しんじ湖温泉振興対策事業補助金、コンベンション開催支援補助金、玉湯観光振興事業補助金、八束町ぼたんバス往復割引乗車券助成、芸術文化振興事業補助金、美保関海の学苑ふるさと創生館 文化・交流事業補助金、たまゆ文化・交流事業補助金、花いっぱい運動事業補助金、美保関町を美しくする会補助金

#### 国際交流課

松江地区日韓親善協会事業補助金、アイルランド文化理解事業補助金、(財)松江市国際交流協会事業補助金

国際交流一般経費、アイルランド交流事業費

#### 情報政策課

高速インターネット接続初期費用補助金

情報化推進事業費、電子市役所推進事業費、サービス提供システム管理運営費、総合行政ネットワーク管理運営経費、電算システム統合事業費

#### 人権同和对策課

全日本同和会島根県連合会松南松尾支部、菅田支部及び旭の森支部に対する助成金、松尾地区友和会に対する助成金、部落解放同盟島根県連合会松江支部に対する助成金、企業等同和问题啓発促進活動助成金、松江市人権擁護委員協議会助成金  
事業費・維持管理費（松尾会館、福原隣保館）、同和对策普通自動車等運転訓練委託事業費

### (3) 実施日 平成 18 年 2 月 1 日～3 日

#### 子育て課

認可外保育施設入所児童処遇改善事業補助金、私立保育所運営費補助金、松江市保育研究会に対する補助金、認定保育所通園補助金、障害児等保育対策事業費補助金、次世代育成支援対策施設整備補助金、特別保育事業費補助金、保育所病休代替職員費補助金、校(園)長会助成金、私立幼稚園就園奨励費補助金、私立幼稚園定期健康診断実施経費補助金、私立幼稚園振興費補助金、私立幼稚園廃棄物処理費補助金、社会福祉法人松江福祉会運営費助成金、放課後児童健全育成事業費補助金、本庄保育所建設費助成、松尾保育所建設費助成、たけかや保育園建設費助成、児童福祉施設整備借入金償還元利助成金

子育て支援センター運営費、美保関子育て支援センター事業費、障害児支援健全育成事業費、宍道スクールバス運行事業費、白潟保育所地域活動事業費、障害児保育・発達促進保育事業費、マリン保育所代替施設整備費

#### 市民活動推進課

集会所整備事業補助金、町内会・自治会集会所トイレ洋式化整備事業補助金、明るい街づくり推進事業補助金、町内会・自治会連合会事業補助金、町内会・自治会活

動助成事業助成金、コミュニティ助成事業助成金

集会所維持管理費、防犯灯設置事業費、防犯灯維持管理費、市民活動センター運営費

選挙管理委員会事務局

市長・市議選挙費、農委選挙費、一般事務費

教育総務課

通学バス運行補助金、校(園)長会助成金、教頭会助成金、小中連合音楽会助成金、少年の主張松江大会助成金、中学校技術・家庭科作品展助成金、松江地区学校警察連絡協議会助成金、全日本吹奏楽コンクール島根県大会参加助成金、特殊教育活動助成金、特殊学級児童・生徒作品展助成、特殊教育実践記録作成助成金、小学校体育連盟事業補助金、中学校体育連盟事業補助金、宝塚市との姉妹校交歓事業助成金  
教材備品整備費・放送設備改修事業費・学校施設整備維持補修費・校務技師共同作業費(小学校)、校務技師共同作業費(中学校)、給食コンテナ室等整備事業費、院内学級備品整備費

女子高等学校

保守管理費、設備清掃料、一般事務費、各教科実習材料費、教材備品整備費、教育用コンピューター維持経費、国際文化観光科設置経費

人権同和教育課

活動する市民グループ活動育成事業補助金

人権・同和教育推進事業費、学校人権・同和教育推進事業費、社会人権・同和教育推進事業費

学校給食課

南学校給食センター運営費、西学校給食センター運営費、西学校給食センター運営費(増大分)、学校給食援助費、食教育推進事業費、食教育推進モデル(母衣地区)事業費

文化財課

史跡田和山遺跡活用事業補助金、指定文化財維持管理事業補助金

史跡等維持管理費、史跡等維持管理費(復活分)、出雲玉作史跡公園整備事業費、田和山遺跡保存整備事業費(補助)、田和山遺跡保存整備事業費(単独)、八雲分八雲郷土文化保存伝習施設管理運営費、史跡田和山遺跡公園管理運営費

上記の監査対象事業名については、共通重点テーマ(補助金)は補助金名、任意に抽出した事業は歳出予算の細々目名を掲出している。