

はじめに

地域における歴史的風致の維持及び向上に関する法律（平成 20 年法律第 40 号）第 5 条に基づく歴史的風致の維持及び向上に関する計画として、「松江市歴史的風致維持向上計画」を策定する。

（名 称）松江市歴史的風致維持向上計画

（主 体）松江市

（計画期間）平成 22 年度～平成 31 年度

（1）計画策定の背景

松江市は、北は日本海に臨む島根半島、南は中国山地の山々を控え、その間に斐伊川水系の宍道湖、大橋川、中海を挟んで南北に広がる平野を中心とした地域に位置している。

松江のまちは歴史と伝統のある文化的な景観に恵まれている。古代においては神話の舞台となり、古代出雲国の優れた文化の存在を裏付ける豊富な遺跡群が存在する。近世においては城下町「松江」として現在の松江のまちづくりの基盤が形成され、現在にその面影を残している。このような歴史的環境の中で伝統的な文化、祭礼行事や工芸などが形成され、人々の活動として現在に伝わっている。明治時代においては文豪ラフカディオ・ハーン（小泉八雲）が島根県尋常中学校教師として招かれ、松江の印象を数々の作品を書き著し、松江の文化や日本文化を世界に広めた。

このように松江市が明媚な風光とわが国の歴史、文化等を正しく理解するため欠くことのできない多くの文化財を保有し、小泉八雲の文筆を通じて世界的に著名であることに鑑みて、昭和 26 年（1951）に京都、奈良に次いで 3 番目に「国際文化観光都市」に指定されることとなった。

現在、松江の年間観光入り込み客数は 887 万人を数えるが（平成 21 年度松江市観光白書）、近年、全国的に見られる人口減少、高齢化、中心市街地の空洞化などの要因により、松江市でも歴史的景観の悪化や伝統文化や祭礼行事、工芸などの担い手不足が生じている。

このような状況の中、文部科学省、農林水産省、国土交通省の三省共管により、歴史的な街並みと伝統的な人々の活動を維持向上させる目的で平成 20 年 11 月に「地域における歴史的風致の維持及び向上に関する法律（以下「歴史まちづくり法」という。）」が施行されることとなった。

これからの松江市は、豊富な歴史的文化遺産を保存・活用しながら、松江の歴史的風致を後世に伝えて行くことが重要である。近年、市民の間に松江の歴史的な文化遺産に対する関心が大いに高まり、その価値の再評価と保護が強く求められるようになった。加えて文化財を取り巻く周辺環境や伝統的な人々の活動も含めて一体的な保護や維持継承が重要となってきており、今後、歴史的風致を維持向上させる歴史まちづくりの展開が大いに期待されている。

(2) 計画策定の目的と役割

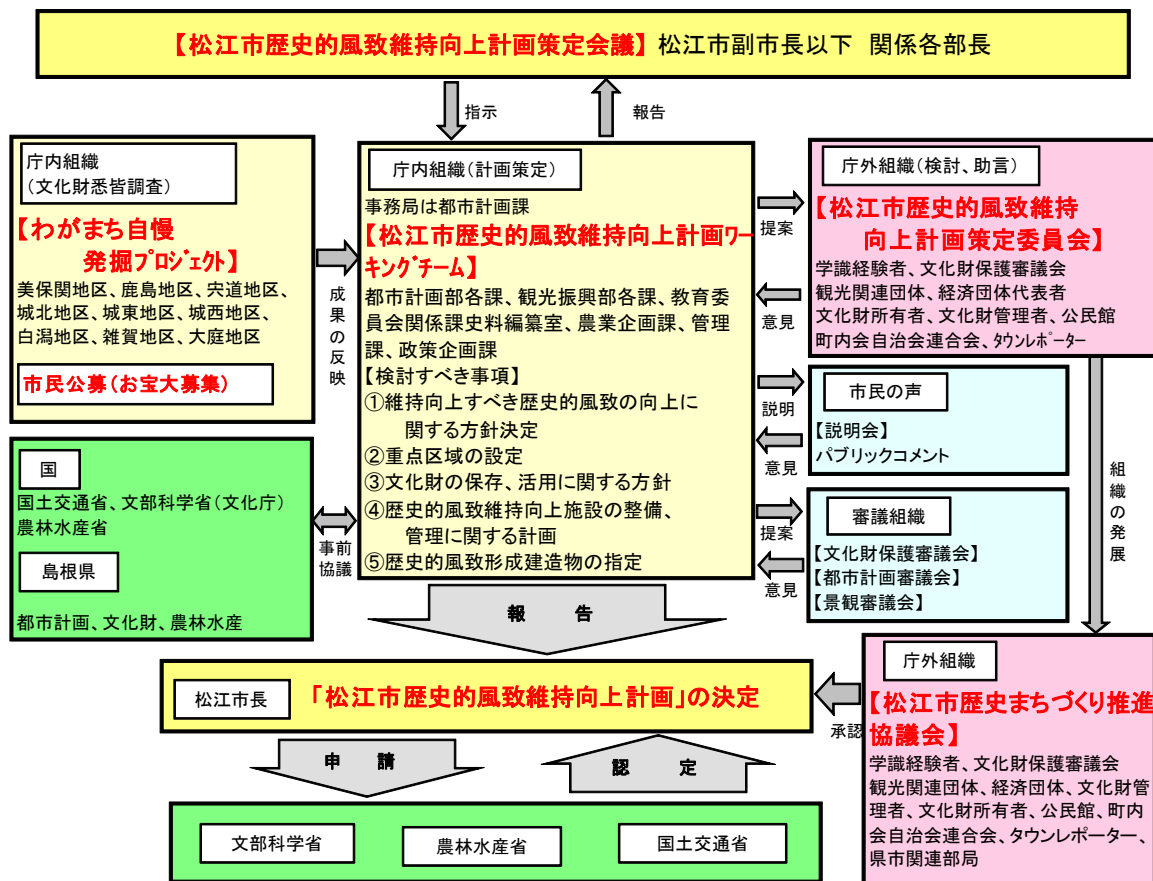
松江市では、松江に固有の歴史的風致（松江らしさ）の維持向上を図るため、歴史まちづくり法第4条の規定による歴史的風致維持向上基本方針に基づき、同法5条の規定により「松江市歴史的風致維持向上計画」を策定する。

本計画は、本市の基本構想である「松江市総合計画」に基づき、「松江市都市マスタープラン」、「松江市景観計画」などの他計画との整合を図りながら、歴史文化のまちづくりを推進する具体的な計画としての役割を持つものである。



(3) 計画策定の体制
策定体制組織図

松江市歴史的風致維持向上計画策定段階の組織体制図(H22. 4月～H23. 3月末)



<市内組織>

<目的>松江市歴史的風致維持向上計画を総合的かつ一体的に策定し、認定後も効率的で円滑な推進を図るために、関連する市内各部局で連携体制を構築するために設置。

平成22年5月に、副市長(2名)及び市内の関係部局長で構成する「松江市歴史的風致維持向上計画策定会議」(上部会議)と、関係各課長による「松江市歴史的風致維持向上計画ワーキングチーム」(作業部会)を設置し、各部各課の所掌事務との連携を深めながら歴史的風致維持向上計画の策定を進めた。

<外部委員会>

- ・松江市歴史的風致維持向上計画策定委員会

<目的>松江市歴史的風致維持向上計画（案）に対する学識経験者はじめ有識者から指導・助言を得るために設置

平成22年5月に、学識経験者、観光関連団体、地域代表などの有識者による外部委員会「松江市歴史的風致維持向上計画策定委員会」を設置し、4回の会議を経て様々な意見・助言・指導を受け、計画（案）に反映させた。



第1回策定委員会(7月2日)

松江市歴史的風致維持向上計画策定委員会 委員名簿

(敬称略)

氏名	所属及び役職名	分野
浅田 純作	松江工業高等専門学校 教授	学識経験者
塩田 洋三	島根県立大学短期大学部 名誉教授	学識経験者
松本 岩雄	島根県教育庁文化財課 課長	学識経験者
安部 登	郷土史家	学識経験者
高橋 一清	松江観光協会 観光文化プロデューサー	観光関連団体
高木 豊子	松江市観光ボランティアガイドの会	観光関連団体
久保 里砂子	中心市街地活性化協議会 (タウンマネージャー)	経済団体
乾 隆明	文化財保護審議会 委員	文化財保護審議会
二宮 玲子	NPO法人 松江ツーリズム研究会 理事	文化財管理者
廣江 俊邦	島根県文化財所有者連絡協議会 事務局	文化財所有者
松本 雅子	松江市公民館館長会 代表 (大庭公民館)	地域代表
三島 健治	松江市町内会・自治会連合会 理事	地域代表
石川 まゆみ	松江市タウンレポーター	市民代表

・松江市歴史まちづくり推進協議会

<目的>松江市歴史的風致維持向上計画（案）の承認と、認定計画の実施にかかると進捗管理及び計画変更の承認を得るために設置。

外部委員会である策定委員会を、平成 23 年 1 月 7 日に事業の承認と認定計画の進捗管理を行う「推進協議会」に発展、1 月 7 日に第 1 回の会議を開催し、松江市の策定した歴史的風致維持向上計画の承認を受けた。

※組織は 10 年間継続する。

松江市歴史まちづくり推進協議会 委員名簿（平成 30 年 9 月時点）

（敬称略）

氏 名	所 属 及 び 役 職 名	分 野
浅田 純作	松江工業高等専門学校 教授	学識経験者
藤居 由香	島根県立大学 准教授	学識経験者
高橋 一清	松江観光協会 観光文化プロデューサー	観光関連団体
伊藤 知恵	中心市街地活性化協議会（まちづくりコーディネーター）	経済団体
安部 登	元松江郷土館館長	郷土史
大北 哲也	島根県文化財所有者連絡協議会 副会長	文化財所有者
福村 敬香	NPO 法人 松江ツーリズム研究会 理事	文化財管理者
松本 道博	松江市公民館館長会 代表（白潟公民館）	地域代表
人見 由佳	松江市タウンレポーター	市民代表
西村 成人	島根県土木部都市計画課 課長	島根県
萩 雅人	島根県教育庁文化財課 課長	島根県
高橋 良次	松江市教育委員会 副教育長	松江市
錦織 裕司	松江市観光振興部 部長	松江市

<各種審議会等への報告>

<目的>各種の既存計画との調整を図るため、関連する審議会に対して松江市歴史的風致維持向上計画（案）を報告し、意見の聴取を実施。

平成 22 年 11 月 29 日に都市計画審議会、平成 22 年 7 月 26 日及び 12 月 13 日に文化財保護審議会に計画（案）を提出し、意見を聴取した。

<市民との協働>

- <目的>・市民と行政との協働により歴史まちづくりの取組を推進する。
- ・市内各地域に残る様々な文化財や、伝統文化、伝統行事、伝統工芸等を、重点区域に限定せず、広く維持向上を図っていくために市民全体で意識を共有する。
 - ・歴史まちづくりの核となる地域の文化財等の掘り起こしを進める。
 - ・市民の地域に対する関心や愛着の醸成と、まちづくり人材の育成を図る。

平成 21 年度から、公民館区等の地域単位で、地域の文化財等の“お宝”を掘り起こしてまち歩きマップを作成する「わがまち自慢発掘プロジェクト」を実施している。実施にあたっては、各公民館区の市民メンバー



まち歩きワークショップ



まち歩きマップの完成品

と、市の関係 7 課による庁内チームとの協働により作業を進めており、平成 22 年度は 9 公民館区で実施した。平成 23 年度以降も毎年 6～7 公民館区で実施し、平成 25 年度に全公民館区が終了した。

<まちづくり部局と文化財部局の連携>

- <目的>まちづくりと文化財保護の調整、歴史的遺産の活用等に配慮した、歴史まちづくりを進めるため、行政間の緊密な連携を図る。

平成 22 年 4 月に都市計画課内に「歴史まちづくり係」を設置。計画策定にあたっては、都市計画課と文化財課が連携、関係会議で事務局を構成し、両者の緊密な連携の下で作業を進めた。

計画認定後の平成 23 年 4 月からは「歴史まちづくり課」として、計画の確実な実施に取り組んでいる。

<パブリックコメントの募集>

- <目的>松江市歴史的風致維持向上計画（案）に市民の意見や提案を反映させるために実施。

パブリックコメントを、平成 22 年 11 月 1 日～22 日の間実施。松江市歴史的風致維持向上計画（案）の概要版を、松江市ホームページ上、及び市役所、支所、公民館で公開して広く意見を募集した。期間中の意見提出件数は 7 件で、意見に対する松江市の見解を松江市ホームページ上で公開した。

<重点区域説明会の実施>

<目的>重点区域予定区域ごとに、法の趣旨、計画策定の目的、実施予定の事業等について説明し、理解と協力を求め、意見等を計画に反映させるために実施。

平成 22 年 11 月 9 日から 18 日にかけて、重点区域予定区域ごとに説明会を実施。延べ 111 名の参加者があった。

(4) 計画策定の経緯

【委員会、協議会の開催経過】

日 時	会 議 名
平成 22 年	
4 月 22 日	主要施策調整会議(庁内での情報・意識の共有)
5 月 17 日	第 1 回策定ワーキング会議 (庁内会議)
6 月 3 日	国協議(第 1 回)
6 月 30 日	第 1 回策定会議 (庁内会議)
7 月 2 日	第 1 回策定委員会 (外部委員会)
7 月 26 日	松江市文化財保護審議会
8 月 3 日	国協議 (第 2 回)
8 月 25 日	第 2 回策定ワーキング会議 (庁内会議)
9 月 3 日	第 2 回策定委員会 (外部委員会)
9 月 16 日	国協議(第 3 回)
10 月 13 日	国協議(第 4 回)
10 月 21 日	第 3 回策定委員会 (外部委員会)
10 月 26 日	第 2 回策定会議 (庁内会議)
11 月 1 日～22 日	パブリックコメント募集 (応募 7 名)
11 月 8 日	国協議 (第 5 回)
11 月 9 日～17 日	重点区域市民説明会 (参加者 111 名)
11 月 29 日	松江市都市計画審議会
12 月 9 日	国協議 (第 6 回)
12 月 13 日	松江市文化財保護審議会
12 月 20 日	第 4 回策定委員会 (外部委員会)
12 月 27 日	国協議 (第 7 回)
平成 23 年	
1 月 7 日	第 1 回松江市歴史まちづくり推進協議会(法定協議会)
1 月 11 日	第 3 回策定会議 (庁内会議：計画の承認)
1 月 18 日	松江市歴史的風致維持向上計画書申請
2 月 23 日	松江市歴史的風致維持向上計画認定
7 月 15 日	平成 23 年度第 1 回推進ワーキングチーム会議

7月20日	平成23年度第1回推進協議会開催
7月25日	平成23年度第1回松江市文化財保護審議会
平成24年	
2月17日	平成23年度第2回推進ワーキングチーム会議
2月17日	松江市文化財保護審議会に松江市歴史的風致維持向上
～2月29日	計画（変更案）について意見聴取
2月22日	平成23年度第2回推進協議会
2月23日	松江市歴史まちづくり推進会議
2月24日	松江市歴史的風致維持向上計画（変更案）についてパ
～3月5日	ブリックコメントの募集
3月9日	松江市歴史的風致維持向上計画の変更認定申請
3月29日	平成23年度第2回松江市文化財保護審議会
3月30日	松江市歴史的風致維持向上計画の変更認定
7月9日	平成24年度第1回推進ワーキングチーム会議
7月13日	平成24年度第1回推進協議会
10月22日	平成24年度第1回松江市文化財保護審議会
12月25日	松江市文化財保護審議会に松江市歴史的風致維持向上
～1月25日	計画（変更案）について意見聴取
平成25年	
2月5日	平成24年度第2回推進ワーキングチーム会議
2月8日	平成24年度第2回推進協議会
2月12日	松江市歴史的風致維持向上計画（変更案）についてパ
～2月25日	ブリックコメントの募集
3月6日	松江市歴史的風致維持向上計画の変更認定申請
3月22日	平成24年度第2回松江市文化財保護審議会
3月29日	松江市歴史的風致維持向上計画の変更認定
8月5日	平成25年度第1回推進ワーキングチーム会議
8月9日	平成25年度第1回推進協議会
12月26日	平成25年度松江市文化財保護審議会
平成26年	
2月12日	平成25年度第2回推進ワーキングチーム会議
2月17日	平成25年度第2回推進協議会
2月18日	松江市歴史的風致維持向上計画（変更案）についてパ
～3月3日	ブリックコメントの募集
3月6日	松江市歴史的風致維持向上計画の変更認定申請
3月31日	松江市歴史的風致維持向上計画の変更認定
6月12日	松江市歴史まちづくり推進会議（主要施策調整会議）
7月31日	平成26年度第1回推進ワーキングチーム会議
8月7日	平成26年度第1回推進協議会

11月17日	平成26年度松江市文化財保護審議会
平成27年	
2月4日	松江市文化財保護審議会に松江市歴史的風致維持向上
～2月19日	計画（変更案）について意見聴取
2月10日	平成26年度第2回推進ワーキングチーム会議
2月6日	松江市歴史的風致維持向上計画（変更案）についてパ
～2月19日	ブリックコメントの募集
2月16日	平成26年度第2回推進協議会
2月26日	松江市歴史的風致維持向上計画の変更認定申請
3月27日	松江市歴史的風致維持向上計画の変更認定
7月23日	平成27年度第1回推進ワーキングチーム会議
7月31日	平成27年度第1回推進協議会
11月20日	平成27年度松江市文化財保護審議会
平成28年	
2月12日	松江市文化財保護審議会に松江市歴史的風致維持向上
～2月22日	計画（変更案）について意見聴取
2月12日	平成27年度第2回推進ワーキングチーム会議
2月12日	松江市歴史的風致維持向上計画（変更案）についてパ
～2月22日	ブリックコメントの募集
2月16日	平成27年度第2回推進協議会
2月25日	松江市歴史的風致維持向上計画の軽微な変更の届出
7月21日	平成28年度第1回推進ワーキングチーム会議
8月3日	平成28年度第1回推進協議会
11月24日	平成28年度松江市文化財保護審議会
平成29年	
2月7日	松江市文化財保護審議会に松江市歴史的風致維持向上
～2月17日	計画（変更案）について意見聴取
2月3日	平成28年度第2回推進ワーキングチーム会議
2月7日	松江市歴史的風致維持向上計画（変更案）についてパ
～2月17日	ブリックコメントの募集
2月10日	平成28年度第2回推進協議会
3月23日	松江市歴史的風致維持向上計画の軽微な変更の届出
7月24日	平成29年度第1回推進ワーキングチーム会議
8月2日	平成29年度第1回推進協議会
11月24日	平成29年度松江市文化財保護審議会
平成30年	
2月1日	平成29年度第2回推進ワーキングチーム会議
2月6日	松江市文化財保護審議会に松江市歴史的風致維持向上
～2月16日	計画（変更案）について意見聴取

2月6日	松江市歴史的風致維持向上計画（変更案）についてパ
～2月16日	ブリックコメントの募集
2月8日	平成29年度第2回推進協議会
3月16日	松江市歴史的風致維持向上計画の変更認定申請
3月29日	松江市歴史的風致維持向上計画の変更認定
8月2日	平成30年度第1回推進協議会
11月13日	平成30年度松江市文化財保護審議会
平成31年	
2月7日	平成30年度第2回推進協議会
2月7日	松江市文化財保護審議会に松江市歴史的風致維持向上
～2月15日	計画（変更案）について意見聴取
2月8日	松江市歴史的風致維持向上計画（変更案）についてパ
～2月18日	ブリックコメントの募集

（5）計画策定後の推進体制

<目的>・計画に掲げた事業の進捗管理と計画変更への対応
 ・市民、NPO等との連携による共創のまちづくり推進

○事業の進捗管理と計画変更の対応

平成26年4月の組織見直しにより、文化財保護と歴史まちづくりを一体的に推進するために、都市整備部の歴史まちづくり部門と、教育委員会の文化財保護部門を統合して「歴史まちづくり部」が創設された。

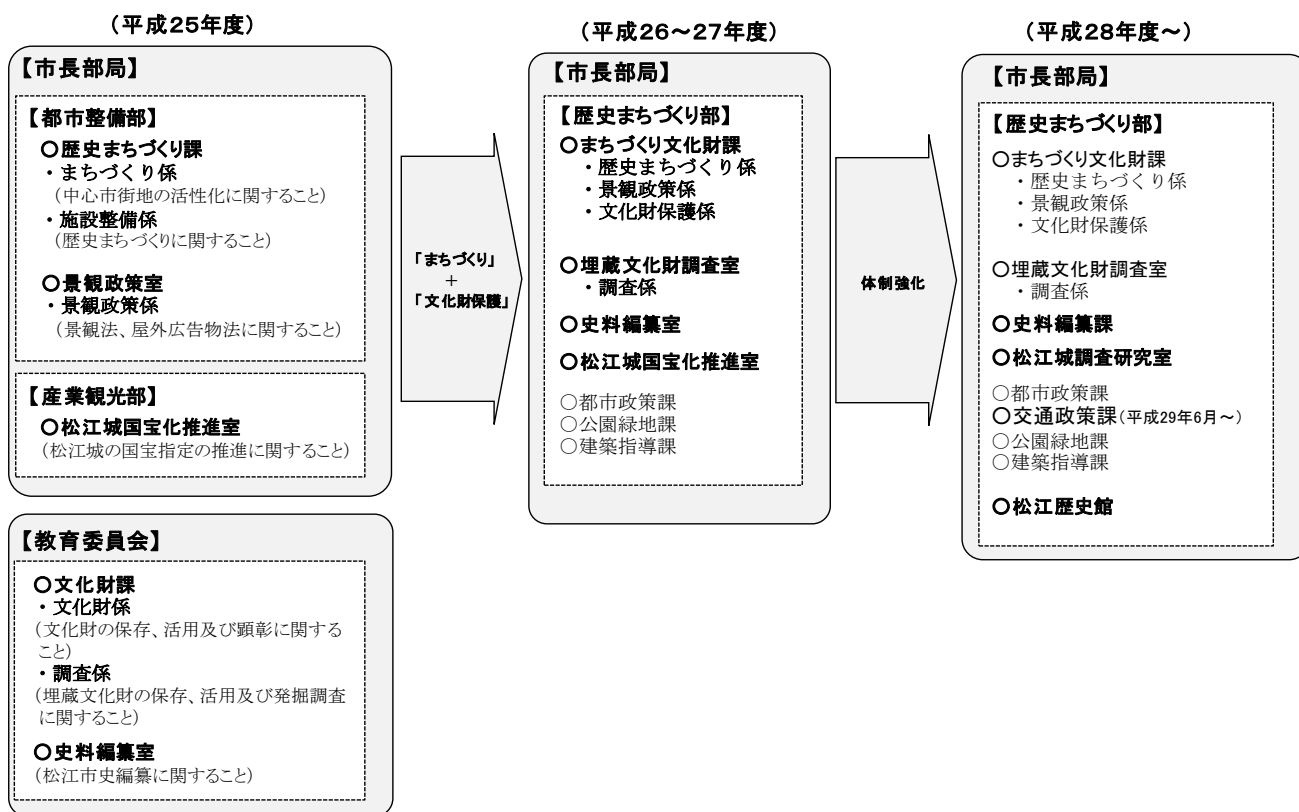
今後は歴史まちづくり部が中心となり、関連部局とも緊密な連携調整を行って適正な事業の実施を進めるとともに、毎年「松江市歴史まちづくり推進協議会」の確認を受ける。計画変更に当たっては、策定時と同様の手続を経て変更計画（案）を策定し、「松江市歴史まちづくり推進協議会」（外部委員会）、「松江市歴史まちづくり推進会議」（庁内組織）の承認を受ける。

また、平成28年4月の組織見直しにより、松江城天守が国宝指定されたことを機会に、今後さらに歴史史料の調査研究や松江城をはじめとした歴史的資産の保存活用を進めて行くための体制強化を行った。

○市民・NPO等との連携

計画策定時と同様、事業実施や計画変更の際は、積極的に地域に入って説明・意見交換を行い理解・協力を得るとともに、各種NPO法人やボランティア団体とも連携を深め、幅広い分野からの意見を取り入れて、市と市民が一体となった協働のまちづくりを進める。そのため、「松江・歴史文化まちづくり推進事業」を創設し、提案事業への支援等を行っていく。

松江市行政組織の見直し



認定計画の推進、実施体制図(H22～H31年度)

