様式第８号（第６条関係）

令和　２年　４月　５日

松江市議会議長　森　脇　幸　好　様

松江市議会議員　　川　島　光　雅　

令和元年度政務活動費収支報告について

松江市議会政務活動費の交付に関する条例第8条第1項に基づき、別紙のとおり令和元年度政務活動費収支報告書を提出します。

令和元年度政務活動費収支報告書

松江市議会議員　川　島　光　雅

1　収　入

政務活動費　３００，０００円

2　支　出

（単位：円）

科　　目	金　　額	備　　考
研究研修費	２７１，４４０　円	真政クラブ東京研修　72,860円 鹿児島研修　82,070円 東京研修　116,510円
調査旅費	円	
資料購入費	５１，９２８　円	新聞購読料　47,568円 図書購入費　4,360円
資料作成費	円	
合　　計	３２３，３６８　円	

3　残　額　　０　円

(注)備考欄には、主たる支出の内訳を記載する。

（様式１－１）

令和　元年度　政務活動費使用簿（議員）

管理番号		
使途項目	研究研修費	
使途内容	真政クラブ議員合同研修　（東京都） 第23回自治体総合フェアー２０１９　　主宰：一般社団法人「日本経営協会」 5月23日～24日　「自治体カンファレンス」	
調査年月日 （購入年月日）	令和元年5月23日（木）　～令和元年5月24日（金）	
政務活動費 支出額及び充当額	【支出内訳】　支出額	（うち政務活動費充当額）
	・　旅費72,860　円	72,860　円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
合計額	72,860　円	72,860　円
備考		

議員名　　【　　川島光雅　　】

（様式 2）

旅 費 計 算 書

議員名　川 島 光 雅

用務先	東京都
用務内容	5/23、24　自治体総合フェア2019

出張期間（出発及び帰市）	令和元 年 5月 23日(木)　～　令和元年 5月 24 日(金)	（ 1 泊 2 日）

旅 費 請 求 明 細

年月日	曜日	出発地 / 到着地	用務地 / 宿泊地	鉄道(航空・船・車)賃 路程	鉄道(航空・船・車)賃 運賃等	鉄道(航空・船・車)賃 特別料金	日当・日額旅費 日数	日当・日額旅費 定額	宿泊料・食卓料 日数	宿泊料・食卓料 定額	旅行雑費
				km			日	円	日	円	
R1.5.23	木	松江市 東京都	東京都 東京都	航空機 モノレール 私鉄	29,190 420 270		1	1,100	1	10,900	
R1.5.24	金	東京都 松江市	東京都	私鉄 モノレール 航空機	270 420 29,190		1	1,100			
小　計					59,760	0	2.0	2,200	1	10,900	

合　計	72,860 円

備考 1. 特別料金は特急料金、急行料金、グリーン料金。
2. 用務は主たる用務を具体的に、又用務地は順路により、それぞれ記載する。
3. 変更は朱書すること。

備考

5/23　1泊朝食付　宿泊料は上限額の10,900円とする。

※　路程欄

別紙のとおり

ジョルダン

出雲空港 → 国際展示場

2019/05/23(木) 12:30 到着

09:55発 → 12:16着　総額 33,280円 (切符利用)
所要時間 2時間21分　乗車時間 1時間45分　乗換 2回　距離 669.3km

経路		乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
	○ 出雲空港				
09:55-11:15 80分	✈ 飛 JAL278便		32,590円	片道	652.0km
乗換20分 ホーム2分	○ 羽田空港/羽田空港第1ビル	1番線発			
11:37-11:56 19分	鉄 私 東京モノレール(浜松町行)	後／6号車	420円		13.0km
乗換9分 ホーム5分	○ 天王洲アイル	2番線発			
12:10-12:16 6分	鉄 私 りんかい線(新木場行)	3・8号車	270円		4.3km
	○ 国際展示場	2番線着			

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

( ) … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

Copyright © 1996-2019 Jorudan Co.,Ltd. All Rights Reserved

ジョルダン

国際展示場 → 出雲空港

2019/05/24(金) 16:34 出発

16:34発 → 19:55着　総額 33,280円 (切符利用)
所要時間 3時間21分　乗車時間 1時間44分　乗換 2回　距離 669.3km

	経路		乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
	○ 国際展示場		1番線発			
16:34-16:39 5分	鉄 私	りんかい線通勤快速 (川越行)	3・8号車	270円		4.3km
乗換8分 ホーム2分	○ 天王洲アイル		1番線着			
16:49-17:03 14分	鉄 私	東京モノレール区間 快速(羽田空港第2 ビル行)		420円		13.0km
乗換30分 待ち57分	○ 羽田空港第1ビル/羽田空港		2番線着			
18:30-19:55 85分	飛	JAL287便		32,590円	片道	652.0km
	○ 出雲空港					

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

( ) … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

Copyright © 1996-2019 Jorudan Co.,Ltd. All Rights Reserved

（様式１－２）

領収書貼付用紙

使　途	東京研修 第23回自治体総合フェアー「自治体カンファレンス」（令和元年５月）

【貼付欄】

JAPAN AIRLINES

ご搭乗案内
Boarding information slip

－－－－この控えは着地までご携帯ください－－－－

カワシマ ミツマサ様　171

◆出発DEPARTURE　出雲 IZUMO
⇒
◆行先DESTINATION　東京 TOKYO

◆便名FLIGHT　JAL 278
◆搭乗口 GATE　2
◆座席SEAT　30G
◆搭乗日 DATE　5／23
◆運賃種別 FARE TYPE　YLARTZO
◆出発時刻 DEP. TIME　09:55

ご搭乗口へは１０分前までにおこしください

これは搭乗控えです　搭乗口では保安検査場と同じ
JAL-ICまたは２次元バーコードをかざしてください

Operation JAL

JAPAN AIRLINES

ご搭乗案内
Boarding information slip

－－－－この控えは着地までご携帯ください－－－－

カワシマ ミツマサ様　640059911/JL　144

◆出発DEPARTURE　東京 TOKYO
⇒
◆行先DESTINATION　出雲 IZUMO

◆便名FLIGHT　JAL 287
◆搭乗口 GATE　8
◆座席SEAT　26J
◆搭乗日 DATE　5／24
◆運賃種別 FARE TYPE　YLARTZO
◆出発時刻 DEP. TIME　18:30

ご搭乗口へは１０分前までにおこしください

これは搭乗控えです　搭乗口では保安検査場と同じ
JAL-ICまたは２次元バーコードをかざしてください
JMBM

Operation JAL

（注意）
１．この用紙1枚につき、領収書1枚を貼ること。（ただしレシートを貼る場合は、本書の横にコピーも貼ること。）
２．領収書サイズがこの用紙よりも大きい場合は、【貼付欄】に「別紙のとおり」と記入し、貼らずにそのまま添付してよい。

議員名　【　川島光雅　】

領収証
Receipt

領収証No.
ReceiptNo. 190514-1536-0003

Received From
川島　光雅　様

印紙税申告納付につき神田税務署承認済

領収金額 The sum of	¥70,800－ (JPY)

領収日
Receipt date 2019.06.18

上記の金額正に領収いたしました。
The abovementioned sum of money is duly received.

但し
In payment of 航空券(出雲⇔羽田)58380円、宿泊(5/23ｻﾝﾙｰﾄ有明)朝食付12420円

5/23 JAL278. 5/24 JAL287

入金内訳 (Form of payment)

入金内訳 (Form of payment)		金額 (Payment)
■	現金 (Cash)	¥70,800
	小切手 (Check)	
	銀行振込 (Bank remittance)	
	クレジットカード (Credit card)	
	旅行券 (Travel ticket)	
	ギフト券 (Gift ticket)	
	その他 (Other)	
合計金額 (Total)		¥70,800

東京都千代田区外神田１－１６－８

NTOUR 株式会社農協観光
NOKYO TOURIST CORPORATION

発行店舗： 島根支店
(Office)

印

担当者印の無いもの並びに金額訂正のものは無効となります。
What amount of correction will be disabled as well as those with no indication personnel.

JAPAN AIRLINES

eチケットお客さま控
ELECTRONIC TICKET ITINERARY/RECEIPT

[redacted]

保安検査場、ご搭乗口でこちらのバーコードをかざしてください。
Scan the above QR code at the security check and gate.

お名前 カワシマ ミツマサ 様
NAME

※eチケットは「ご本人さまのみ有効」であり、名義人変更・譲渡・転売はできません。
This e-ticket is valid only for the passenger above and is not transferable.

旅程表/ITINERARY

予約番号 RESERVATION NUMBER [redacted]

確認番号 CONFIRMATION NUMBER [redacted]

区間1	05月23日 23MAY	出雲 IZUMO 09:55発 DEP → 東京/羽田 TOKYO INTL HANEDA 11:15着 ARR		
	JAL278	座席 SEAT 30G (通路側) 普通席	航空券有効期限 2020年05月07日	運賃額 ¥29,190
		運賃種別 (F/B) 往復割引(YLARTZO)	※予約済みの場合は予約便に限り有効	
区間2	05月24日 24MAY	東京/羽田 TOKYO INTL HANEDA 18:30発 DEP → 出雲 IZUMO 19:55着 ARR		
	JAL287	座席 SEAT 26J 普通席	航空券有効期限 2020年05月07日	運賃額 ¥29,190
		運賃種別 (F/B) 往復割引(YLARTZO)	※予約済みの場合は予約便に限り有効	

ご搭乗までの流れ

JALタッチ&ゴーサービスをご利用のお客さま

事前に座席指定をお済ませください。
搭乗手続きは不要です。
空港についたら、保安検査場へ直行！

※お預けになるお手荷物がある場合は、保安検査場の前に手荷物カウンター、JALエクスプレス・タグサービス専用カウンターへお越しください。

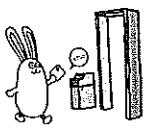
※ご利用条件(コードシェア便やご利用の運賃など)により、JALタッチ&ゴーサービスがご利用いただけない場合がございます。この場合、空港カウンターでの搭乗手続きが必要となります。ご利用条件については、JALホームページでご確認ください。

JALタッチ&ゴー 検索

保安検査場へ

出発時刻15分前までに通過

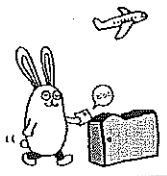
■JALタッチ&ゴーサービスをご利用の場合
本投右上のバーコードをタッチ！
■搭乗券をお受け取りのお客さまは
搭乗券のバーコードをタッチ！



搭乗口へ

出発時刻10分前まで

保安検査場と同じものを
もう一度タッチ！



※上記時刻を過ぎますと、お乗りいただけない場合がございます。

出発時刻は 飛行機が動き出す 時刻です

❶ご注意
●この控は、お客さまの航空券のご利用に関する重要な内容が記載されていますので、全旅程が終了するまで大切に保管してください。
●弊社は、この控の紛失・不正使用などにより発生した損害の責を負いかねます。あらかじめご了承ください。
●お客さまの運送契約は、国内運送約款に則ります。 ●運賃の適用条件、変更・払戻は、別に定める規則に則ります。

航空券情報 TICKET INFORMATION	支払額 PAID AMOUNT	¥58,380	支払手段 FORM OF PAYMENT	CASH
	航空券番号 TICKET NUMBER	1311456445029		
	発券日/発券事業所 TICKETING DATE/PLACE	2019年05月07日/農協観光 島根支店		

（様式　3）

（　研究・研修　、調査　）　報告書

（何れかに○印をつける）

議員名　川島光雅　（真政クラブ）

1、期　　間　令和　1年5月23日（木）～　令和　1年5月24日（金）

2、場　所　等

第23回自治体総合フェアー２０１９

「東京ビッグサイト（東京国際展示場）西３ホール」

〒135-0063　江東区有明3-11-1　TEL:03-5530-1111

3、主　催　者

一般社団法人　日本経営協会

〒151-8538　渋谷区千駄木3-11-8　TEL：03-3403-1338

4、費　用　　研修参加費：　無料、　　旅費計算書　72,860円

＜研修内容＞

【1】23日13：50～14：50　**「地産地消で温暖化対策」**

講師:法政大学社会学部教授　田中　充

自治体に求められる緩和と適応について

① 地球温暖化・気候変動の将来予測とその影響

・2018年7月上旬の西日本豪雨の被害　死亡者225人、行方不明13人

・夏の熱中症患者の発生　死者1,518人、熱中症搬送者95,137人

と大きな影響を受けた。また、1950年から2100年までに地球の気温は4.8

度上昇すると言われている。そうなると大規模な氷床の消失による海面の上昇、サンゴ礁の損傷など自然界にも大きなリスクが高くなる。ゼロメートル地帯の面積と人口が5割も拡大するため高波、高潮による深刻な事態になる。

② 地球温暖化・気候変動対策の位置づけ

・国際社会の合意COP２１「パリ協定2015年」気候変動・温暖化対策の転換点として国際社会は新たな対策枠組みを構築することが求められている。

・世界共通の緩和の長期目標として「産業革命以降の平均気温上昇を2℃

未満に抑える。また、1.5℃未満に抑える努力を追求する。
・このため、21 世紀後半には世界の人為起源の温室効果ガス排出量を実質的にゼロにしていく方向性を打ち出した。
・長期目標達成に向けて、全ての国は削減目標を 5 年ごとに提出・更新すること、その仕組みについて第 3 者による検証を受ける。
住民の安全・安心な社会づくり、緩和策と適応策の面からも検証必要
③ 気候変動対策：温室効果ガス排出削減に向けた緩和策
海外各国の温室効果ガス削減目標＜2015 年 12 月時点＞
米国　2025 年に　－26%～－28%（2005 年比）。28%削減に最大限取組む
しかし、米国は 2017 年 6 月にパリ協定から離脱を表明。大統領選挙翌日 2020 年 11 月 4 日に正式離脱となる予定である
EU　　2030 年に　少なくとも―40%（1990 年比）
ロシア　2030 年に　－25～－30%（1990 年比）が長期目標になり得る
日本　2030 年に 2013 年度比－26%（2005 年度比－25.4%
中国　2030 年までに GDP 当り CO2 排出量－60～－65%（2005 年比）
★日本国内の温室効果ガス排出量の現状は 2013 年以降 5 年連続で減少している。これはフロン排出量が増加した一方で、省エネ等によるエネルギー消費量の減少、太陽光発電及び風力発電等の再生可能エネルギーの導入拡大、原子力発電所の再稼働等により非石化燃料の割合が増加してきたことが起因している。
④ 気候変動対策：温暖化影響を回避・低減する適応策
2018 年 6 月気候変動適応法の制定　12 月 1 日施行
- ✧ 国、地方公共団体、事業者、国民が気候変動適応の推進のため担うべき役割を明確化。
- ✧ 国は、農業や防災等の各分野の適応を推進する気候変動適応計画を策定。その進展状況について、把握・評価手法を開発。
- ✧ 気候変動影響評価をおおむね 5 年ごとに行い、その結果等を勘案して計画を策定。

■幅広い分野の取り組みと内調部局・関係主体との連携が大切

⑤　まとめ：地域から地産地消で行う温暖化対策

■地域から行う温暖化・気候変動対策の視点

イ、　温暖化対策は、地域の安全な暮らし・生活に不可欠な対策課題である

ロ、　今後、気候変動影響は一層拡大し、温暖化対策の必要性は今後さらに高まる

ハ、　温暖化対策は長期の取組課題であり、まちづくり・暮らしづくりと連動しながら、長期的視点に基づき立案・実施・評価を適切に行っていく必要がある。

ニ、　緩和策は、地域からの温室効果ガス排出削減に向けて、活動効率の向上、エネルギー使用の合理化（省エネ）、再生可能エネルギーの普及が基本である。事業者・住民の取組を支援・拡大する行政の施策が必要である。

ホ、　適応策は、新しい取組に見えるが、すでに実施している既存策が多い。将来予測の下で、防災・農業・健康等にまたがる幅広い関連施策を実施するものであり、科学的知見の活用が不可欠である。

＜考察＞

地球温暖化の影響の甚大さは、自然災害での悲惨さで国民にも意識づけられている。

国は国土強靭化策としてインフラの見直し強化を図ろうと計画を進めているが、国民には、自然の猛威はハード面の整備・強化だけでは太刀打ちできないことも学習できている。松江市においても、地域防災計画による地区防災協力隊の結成や避難施設の整備確保に努めている。ただ、この自然災害が気候変動や温暖化によることもあり、その要因の下となる温室効果ガス排出削減やエネルギー使用の合理化や再生可能エネルギーへのシフトの取組が必要である。

松江市では「ライトダウンまつえ」として年間に何回か特別の日を設けて全市あげて一斉にライトダウンによる節電を呼び掛けて節電や、「ノーマイカーデイ」を設けて公共交通機関の利用促進に合わせて、温室効果ガスの節減に努めている。また、再生エネルギーの活用については太陽光発電の設置推進や木質バイオマス工場の誘致や市独自で温泉源を活用しての地熱利用の再生エネルギーの調査研究を行い、地熱利用については実用段階への掘削へまで進んでいる。市としては前向きに取り組んでいるが、やはり、官民一体となった取り組みのためにはさらに生涯学習での住民との協業や子供たちへの教育啓発が必要である。最近問題になっているので「食品ロス」問題などがあるが、身近なところへ目を向ければ地球温暖化に対する取り組みは数多あるはずである。そんなところから官民合わせての取り組みを進めていきたいと考えた講義であった。

【２】23日13：50～14：50　「湖南市のエネルギー戦略」

講師：滋賀県・湖南市総合政策部地域創生推進課地域エネルギー室
池本未和課長補佐

エネルギーの地産地消、新エネ・省エネ、持続可能な社会の実現とは

＜研修内容＞

■湖南市の概要：位置は大津市と草津市の西隣・甲賀地方に位置する。
人口54,998人　23,677世帯　70.40ｋ㎡面積
国道１号線や名神高速道の幹線道の交通に恵まれ県内最大の工業団地がある。

■自然エネルギー取組みのきっかけ

東日本大震災（2011年）でエネルギー問題への関心が高まったその前、1997年に障がい者とそうでない人が一緒に働く“なんてん共働サービス”の会社の屋根の上に、住民出資の全国で初めて事業性を持つ市民共同発電所が稼働した。「てんとうむし１号」は設備費用４００万円の設備容量4.35ｋｗ、「てんとうむし２号」設備費用414万円の設備容量5.4ｋｗを稼働、固定価格で全量買い取りを行っている。

●湖南市地域自然エネルギー基本条例　（平成24年９月策定）
地域に存在する自然エネルギーは地域固有の資源であり→地域社会の持続的な発展に寄与する。その中で地域内での公平性や他社への影響に十分配慮する

●地域自然エネルギー地域活性化戦略プラン
エネルギー・経済の環境による地域活性化の推進

✧ 消費に近い場所で発電ができる自然エネルギーの特長を活かし、地域主導による自立分散型エネルギーの導入を促進し、市民の暮らしや地域産業を支えるエネルギーの地産地消を推進する

✧ これらの取り組みで持続的発展が可能な社会の実現への貢献を目指す。

✧ 化石燃料費
国内総生産額……473.9兆円
化石燃料輸入総額……　…23.1兆円
湖南市の総生産額……　3,142億円
湖南市の化石燃料輸入支出額…　153億円

✧ このことを踏まえて、振興策に取り組む

１．　小規模分散型市民共同発電所設置支援
● 湖南市民共同発電所　１号機～４号機　１口１０万円出資＋１口１万円寄付等で行う

２．　公共施設の改修や建替え時自然エネルギー等の導入推進

３．　農山村地域における水資源を活かした自然エネルギー等の導入

4．　地域の多様な主体と連携した地域内での生産から加工、消費まで担うシステムの構築

●湖南市「こなんイモ・夢づくり協議会」は市内４０か所の小学校や福祉施設でサツマイモの空中栽培を行って、規格外のイモや茎、葉っぱを選んでメタンガス発酵実験にチャレンジ。また、芋スイーツをつくっている。●木質バイオマスを利用し湯浴施設、スポーツ施設、宿泊施設に利用し石油ボイラーの代替等によりＣＯ２削減

5．　電気と熱の効率的な供給を可能とするスマートグリッド街区のモデル的整備推進

●こなんウルトラパワー株式会社を平成２８年１０月供給開始、保育園の省エネ型エアコン設置、中学校２校へのＬＥＤ照明導入、既存公共施設に省エネ技術の設置実測調査、省エネ相談地域プラットホーム事業の実施。

6．　可能性検討プロジェクト

・太陽熱利用に向けた検討
・中小規模の風力発電導入に向けた検討
・森林バイオマスの利用拡大に向けた検討

＜考察＞

まさに現場での温暖化・気候変動対策につながる、新エネ・省エネに取り組み地域の地産地消や活性化につながる事業に着手している実態を事例で説明いただいた。全国の自治体ではスマートアグリ事業を展開したり、身近なところでは再生可能エネルギーを公共施設での活用したり、省エネ機材を活用し動力の軽減を図っている。省エネ相談プラットホーム事業においては全国で47都道府県のうち島根県だけが相談プラットホーム構築事業に採択されず省エネ支援事業者が活動していない。全国ベースでは遅れていないとは思わないが、やはり県民・市民の協力を得て行う事業なので積極的に国の施策に協力すべきだし、地域の経済循環もしっかり見据えることも大切である。その意味では、前講義でも述べたが松江市はしっかり取り組んでいると思う。

【３】23日15：00～15：40 「我が国のデジタルアーカイブ政策の動向と自治体の課題」

講師：井上　透（とおる）岐阜女子大学　デジタルアーカイブ研究所長・教授

＜研修内容＞

●アーカイブの語源は、　古代ギリシャの上級政務執行官アルコンの家・アルケイオン（arkheion）に保管した法律・行政資料を活用してポリス・都市国家を運営統治した。つまり情報が集積した場所、それを活用する図書館や博物館の機能を意味するようになった。

●デジタルアーカイブとは、公的な図書館、博物館、文書館の収蔵資料だけでなく、自治体・企業の文書・設計図・映像資料などを含め、有形・無形の文化・産業資源等をデジタル化により保存し、継続的に提供し、意思決定や創造的活動、リスクコントロールに活用するシステム。

（1）デジタルアーカイブ立国に向けた動向

2018　「知的財産推進計画」の重点事項

① 知財のビジネス上の価値評価（ユーザーの多様な価値観に選択されるコト・サービスの価値が急速に高まる）
② デザイン経営によるイノベーション創出及びブランド構築の促進
③ 地方・中小企業・農業分野の知財戦略強化支援
④ 知的創造教育・知的人材育成の推進（イノベーション創出と人材）
⑤ クールジャパン人材の育成・集積
⑥ 地方のクールジャパン資源の発掘・創出・展開

これら様々なデータが日常的に利活用されやすい条件で提示され、だれでも自由に様々なシーンで新しいコンテンツ等を生み出せるような環境を作り出すこと。

●今後、**2020 年までの立ち上げを目指している国の分野横断型の統合ポータル「ジャパンサーチ」の構築を進めるとともに、デジタルアーカイブの構築や新たな利活用策の検討を進めていく**ためには、引き続き、関係省庁・機関が工程表に沿った取組を着実に進めると共に、産学官が協力して社会全体での取組を進めていく必要がある。

（2）　強烈な少子高齢化が進展

・消滅市町村が８９６の衝撃
・内閣府・総務省がコンパクトシティー化を推進【政府は立地適正化計画を導入、357 都市が取組 112 都市が公表】（H29/7/31）

（3）　地方創生による生産性向上のベース（地域の特質を知り、活用すること）

・地域の歴史・文化を整理し活用することが必要
・過去の写真、歴史証言、文書、地図、、現在の祭礼・年中行事、自然景観などをデジタルアーカイブ化し、ネットを通じて広く提供し、活用を図る

（4）デジタルアーカイブはどのように役に立つのか

・産業振興のヒントを市民に提供
・オープンデーター化により、企業活動に利用可能なデータを提供
・強度学習・伝統文化教育の教材
・過去の自然災害の記録を防災対策
・地域を知ることでアイデンティティー・郷土愛の醸成
・認知症対策としての「回想法」教材として過去の写真、資料を提供
・２０２０年東京オリンピックに向けたインバウンド対策として地域の文化芸術資料の所在情報、イベント情報を提供

（5）デジタルアーカイブ活用事例

・常総市

歴史資料を包括的に整理・公開することを目的として、公開が困難な資料をインターネットを介して「いつ、どこでも、自由」に閲覧できる

・東京都瑞穂町図書館

ふるさと学習『みずほ学』をスタートさせ、特色ある教育活動を展開

・大網白里市デジタル博物館

市では博物館や資料館、美術館などの文化施設を持たないので、無料でインターネット上で公開した

・豊島区としまひすとりぃ（まちの歴史を知るとものまちがもっと好きになる）

（6）デジタルアーカイブ化に必要なこと

・地域の歴史・文化・産業を理解すること

・デジタル化と発信のための技術を習得すること

・著作権・肖像権・プライバシー保護などの法制化と倫理を学ぶこと

＜考察＞

電子政府・電子自治体の進展が早い。コンピュータやネットワークなどの情報通信技術を活用し住基ネットで住民票の写しの省略とか住民基本台帳がデジタル登録され行政事務のスピード化と住民の手続き簡素化が狙いですが、そのもととなるマイナンバーカード登録は一向に進みません。

このように行政でも民間でも私たちの周りではＩＣＴ化が進み、もうデジタル技術や情報なくしては、今の生活水準を維持できなくなってきております。

デジタルアーカイブは様々な場面で私たちに貴重な情報や方向性を示してくれますが、時には個人情報の漏洩や見知らぬ犯罪や盗難に巻き込まれたりする凶器ともなり得るものです。デジタルアーカイブはどのように役に立つのかで示されたように、適正な活用で社会生活に役に立っていればよいのですが、その弊害も目立ってきました。教育にＩＣＴ教育が進んできます。また、子供たちにネットに触れる時間を制限する条例を制定しようとする自治体議会も出てきております。様々な新しい経験には障害も表れるものですが、経験を積みながら適正な利用方向に収斂していかねばなりません。自治体も活用事例などを持って合わせて啓発していくことも大切と思いました。

【4】24日10：45～11：45　地方を元気に・・・の前にまずは地方自治体職員の活力UPを！「セクターを超えた“よんなな会”がつくる新たなコミュニティのあり方」

講師：よんなな会主宰／　脇　雅昭

現・神奈川県観光部長兼知事室政策推進担当部長（総務省出向）

＜研修内容＞

●最初に松下幸之助の会社理念から「松下電器は何をつくるところかと尋ねられた

ら、人をつくるところです。併せて電気器具もつくっていますと答えなさい。」という言葉を引用し、“事業は人にあり”、つまり人がまず養成されなければ、人として成長しない人をもってして事業は成功するものでない。電気事業も重大な使命であるがそれをなすために先んじて人を養成することでなくてはならない。

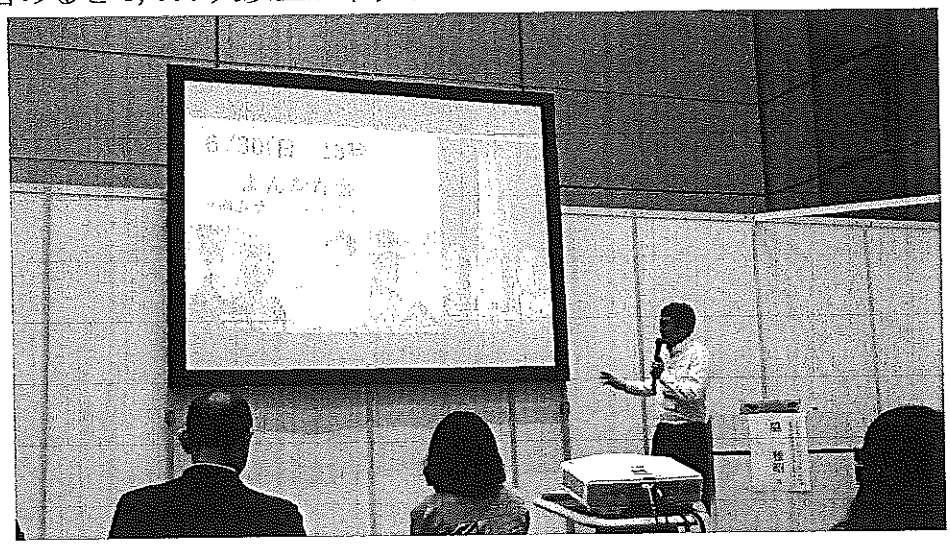
●公共サービスの在り方を議論すると、どうしても政府の話になるが、公共サービスへのニーズを満たすのには、税に頼らない方法もあった。

そこで、公共サービスは政府（公）が担うだけでなく、ＮＰＯ・自治会（共）が担ってもよい。企業（私）がニーズを満たしてよい。公・共・私のバランスは地域によって異なる。地域ごとにベストミックスを考える必要がある。

☆イノベーションは失敗を繰り返しながら起こる。今後日本は「新たな価値を生み出す場」にしていくためには失敗を受け入れる必要がある。これからの行政はトライアル・アンド・エラーであり、公務員はプロジェクトマネージャーとなるべき。従来とは違うタイプの人を行政に取り入れるべき。

●行政の持つ力や責務や信用力を47都道府県でつないで見たらどうだろうか、仲間たちにしたらどうかと考えた。社会運動を起こすにはどうしたらよいか？

全国４７都道府県の地方公務員と中央省庁で働く官僚をつなげることで日本全体をつなげ元気にする会を立ち上げた。これらが一堂に交流する会を年４回開催し全国から毎回500人以上の参加を集めている。また、ＳＮＳグループも含めると公務員も含めると5,000人以上がネットワークでつながっている。



交流会では各地で活躍する人をゲストや講師に招いたり、学生らも参加したり、子供同伴での参加も認めたりで賑わう。懇親会では参加者が持参した一人一品の一押しの地元特産品が集まる。また、「８ミリフィルムで繋ぐ地域の記憶」では地域に眠るホームムービーを掘起し、市民主体の記録映画による持続可能な地域映画のリサイクルを解説したり、アイデイア交流が続く。

＜考察＞

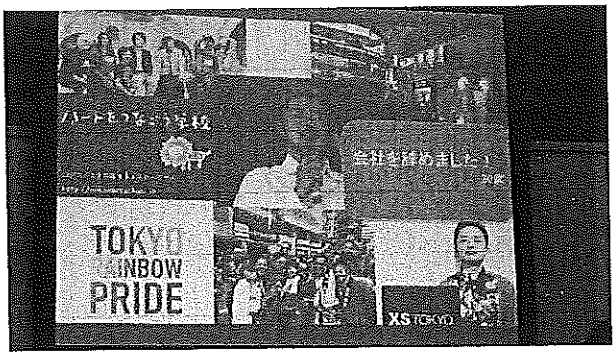
主宰する脇氏は本当にエネルギッシュな方だった。公務員の中には時たまこのような人が出てくる。実際、地域おこしのような仕事は人とひとのつながりがなければ

できないし、継続していかない。国と地方の公務員、それに加えて地域の活動家や若い学生など多士済々の集まりである。今後も注目の集団になるだろうし、期待したい。

【５】24日　12：30～13：30　**LGBTと自治体**
「地域でのダイバーシテイを考える」
講師：株式会社ニューキャンパス　代表取締役　杉山文野

＜研修内容＞
Ｌ：Lesbian(レスビアン女性同性愛者)　G:Gay（ゲイ男性同性愛者）
Ｂ：Bisexual（バイセクシャル）（両性愛者）　ＴTransgender（トランスジェンダー）（性別越境者・性同一性障害）

わが国ではＬＧＢＴの割合は7.6%存在すると言われている。
杉山さんはもともと女性として生活していたが、自分は小学校に入る前から自分は男だと思っていた、そうで、実際しゃべり方や声帯は男そのものであった。杉山さんはフェンシングで女子日本代表で活躍していた。早稲田大学大学院を卒業後２年間バックパッカー生活で世界約50か国を回った。帰国後一般企業３年間勤めたが30歳の時に会社を辞める。飲食店を経営する傍らニューキャンパスという株式会社をつくり独立する。
なかでもＮＰＯ法人「ハートをつなごう学校」ではＬＧＢＴの子供たちのサポートを目的に立ち上げたメッセージサイトを立ち上げた。ＮＰＯ法人「TOKYO RAINBOW PRIDE」ではパレード・パーテイー・トークショーなどＬＧＢＴ当事者や非当事者が垣根なく参加し交流する場を提供している。
　また、日本発となる渋谷区・同性パートナーシップ条例制定に関り、現在は渋谷区男女平等・多様性社会推進会議委員を務めている。
　この経験から、杉山さんは地域でのダイバーシテイを考えている。いわゆる「多様性」を活かして、性別、人種、国籍、宗教、年齢、学歴、職歴など企業や地域活力の競争力を伸ばすことにありアメリカなどではダイバーシテイ経営として認められている。



＜考察＞

性に関することについては家族を単位とする日本的な思想から、今まで表面に出ることがなかったが、最近は障害者施策に合わせて性の多様性についても理解が深まってきている。松江市議会においても性同一性障害者の戸籍での性別変更の陳情や医療に対する健康保険適用などの陳情がなされてきたが、市議会においても国に対して受け入れや支援を意見書として提出してきた。
最近はパワハラやセクハラなどの問題のほうがシャイニュースに取り上げやすい話題となっているが、依然としてＬＧＢＴで差別意識が残っているので、対処していきたい。

【６】24 日 13:50～14:50　「大規模災害時の出勤・帰宅困難問題」
講師：廣井　悠　東京大学大学院・工学系研究科准教授

＜研修内容＞

（１）　帰宅困難者対策の基礎知識

●帰宅困難者とは？：帰宅難民として 2011 年に流行語となった。自宅が遠隔なため、帰宅をあきらめる人々や、一旦徒歩で帰宅を開始したものの途中で帰宅が困難となり、保護が必要になる人々。

●発生の背景：大都市圏における。莫大な鉄道利用数。首都圏 4,000 万人/日
日常的な鉄道利用者は 950 万人、その所要時間は平均 68 分。

●これまでの帰宅困難者発生事例
・2011 年東日本大震災（東京最大震度５強）
・2012 年爆弾低気圧（風水害）
・2018 年大阪府北部地震（大阪最大震度６弱）

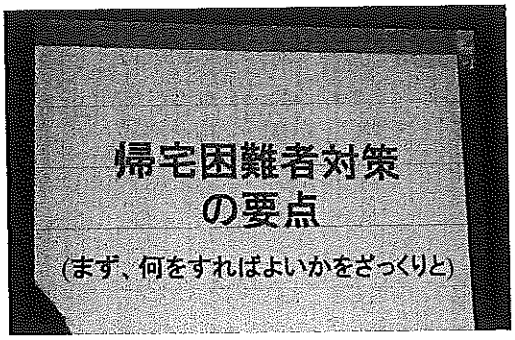
●顕在化した課題
☆行政施設のキャパを超える帰宅困難者発生
☆予想以上の大渋滞が発生
☆情報伝達・情報共有の難しさが改めて顕在化（携帯電話の不通）
☆モノ不足の発生（物流機能不全、ストックの少なさ）
☆次回の行動（もう一度同じ行動をとる人が多い、指示に従わない）

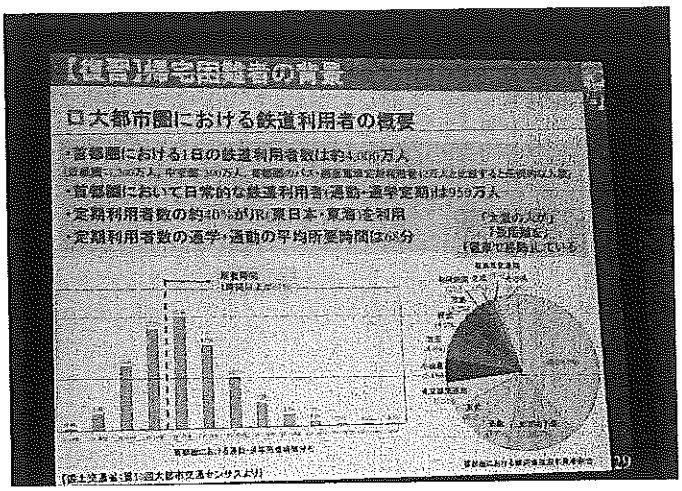
（２）帰宅困難者対策はなぜ必要か

●「渋滞」があらゆる災害対応を遅らせる。そのために、避難者を滞留させる。
一時滞在施設の確保より、従業員の滞留対策が効果的。送迎車輌をなくすことで災害対応が適切にできる。

●行政・事業所・協議会・個人・その他等の役割分担を決める
東京都では、事業者の努力義務として、従業員の一斉帰宅の抑制、3 日分の飲料水・食料等の備蓄、従業員との連絡手段の確保・安全確保、駅前や大規模集客施設での利用者保護などを求めている。

●一企業のみでは、なかなか敷居が高いというのも現実で、協議会をつくる地域も多い。





（3）まとめ

■帰宅困難３つの「誤解」

1. 3.11の時は、首都圏ではみんな徒歩で帰っていたし、実際にも帰れたから次も帰れるだろう。
2. 自分は体力があるから30ｋｍなんて余裕で歩ける。だから帰れる。
3. 「帰宅できない」ことなんて災害時には大した問題ではないし、そもそも元気な帰宅困難者なんだから、そんなに対策なんてしなくてもよい。

●3.11の時の帰宅困難現象は、一部しか参考にならない「特殊解」である。

①首都直下・南海トラフと巨大地震は3.11の首都圏とは全く異なる被災状況である。

②自分が被害者になるだけでなく、間接的な加害者になる可能性がある。

③「帰宅できない」ことが問題なのではなく、「震度５強弱ですら大都市が大混乱に陥り、帰れず・避難もできず・情報も受け取れない人々でまちや道路が大量にあふれた」点が重要です。帰宅困難者の滞留は、渋滞を起こさないための環境づくりに過ぎず、東日本大震災で「大都市の移動」に関する大きな課題が顕在化したと解釈すべき。火災被害が甚大な場所や、津波の来る場所はこれが命にかかわる問題になり得る。

＜考察＞

自然災害への防災・避難対策は行政でも大変重要であると認識しているが、帰宅困難者「問題」が、このようなとらえ方をしている専門家がいることに、考えを新たにした。私らは地方に住んでいるので首都圏で公共交通を利用している人が4000万人を超えるような状態を想像もできなかった。少なからず、松江市においても混乱を招くような事態には至らない程度の帰宅困難は想像できる。

しかし、原発を抱える松江市においては、いざ、原発事故発生の場合は、避難者やその車輌で大渋滞のため大混乱を招くことは想像できる。この場合は、渋滞を起こさないように、現地にて滞留するというわけにはいかないだろう。

現状では、放射能物質が漏れれば、速やかに退避をしなければならない。避難計画では原発に近いところから順次速やかに移動するとなっているが　、何度か訓

練を行っているが、いざとなれば交通渋滞を巻き起こす可能性は、行政でも懸念をしている。人間だから感情的にパニックを起こすことは認識しておかねばならないし、冷静な誘導が必要である。帰宅困難者問題から松江市の課題についても考えを新たにした講義であった。

【7】24日15:10～16:10「防災気象情報の伝え方の改善と方向性と推進すべき取組」
講師:気象庁総務部企画課防災企画室　地域防災対策支援調整官　竹田康生

＜研修内容＞

（1）　近年の自然災害

2017年（H29）九州北部豪雨　37名の犠牲者と中小河川の氾濫と山腹崩壊
2018年　7月豪雨　西日本や東海地方に記録的な大雨。広島・岡山・愛知の各県では死者行方不明者205名で全国では死者263人　行方不明者8人
〃　9月台風21号　関西空港など浸水　北海道胆振東部地震
●近年異常気象や風水害・地震・火山噴火が発生している

（2）現在の気象庁の取組

警報や注意報以外にも、「特別警報」「記録的短時間大雨情報」、「警報級の可能性」などを発表。また、都道府県と共同開発している「土砂災害警報情報」、国や都道府県と共同発表「指定河川洪水予報」なども発表。
●また、市町村等の防災対応の支援強化すべく、災害が発生した場合又は発生が予想される場合に、**都道府県や市町村の災害対策本部へJETT(気象庁防災対応支援チーム)として気象庁職員を派遣。**
●防災気象情報等の**「読み解き」の支援や市町村長が避難指示等を行う際の助言など、地方公共団体や関係機関(自衛隊・警察・消防等)の防災対応支援**
●**国土交通省のTEC－FORCE(緊急災害対策派遣隊)の一員として活動**

（3）「平時」や「災害後」の取組も重要であり**『あなたの町の予報官』を配置して、気象・気候・地震・津波・火山等に関するワンストップで。平時、緊急時、災害後もすべての段階で地域の防災対応の支援を行う**

（4）これからの気象庁の取組の方向性

上記に記した取組によって、**気象・海洋や地震・火山に関する的確な情報を迅速に提供することによって、自然災害の防止・軽減を実現することを使命にしている。**

ただ、**気象庁単独では、国民の生命や財産を守ることはできません。災害対策は、国や地方公共団体、公共機関、住民がそれぞれ果たすべき役割を果たして、連携して初めて機能するものである。**

●住民は「自らの命は自らが守る」意識を持つ

●行政は「住民が適切な避難行動をとれるよう全力で支援する」

■「住民主体の避難行動を支援する防災情報の提供」として、住民がとるべき行動を５段階に分け、情報と行動の対応を明確化することが提言された。

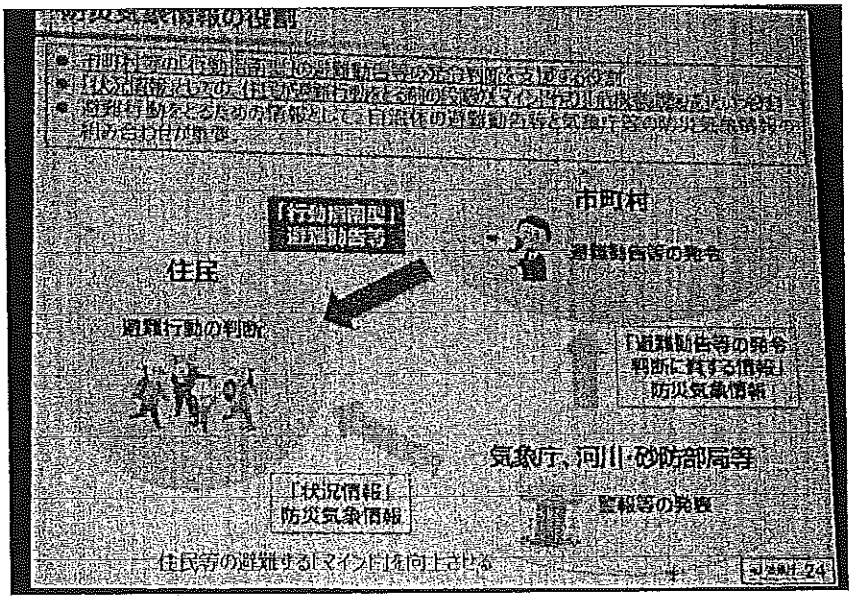
●警戒レベル3:「避難準備・高齢者等避難開始」
●警戒レベル4:「避難勧告」「避難指示(緊急)」
●警戒レベル5:災害発生情報
これらは市町村によって発令されることになる。

■気象庁の今後の取組計画

①大雨警報の危険度分布の高解像度化
②「危険度分布」の希望者向け通知サービス
③大雨特別警報の精度向上
④危険度分布等の精度検証や発表基準の改善とその周知
⑤市町村の防災気象情報等に対する一層の理解促進
⑦ 気象防災ワークショッププログラム

（４）　まとめ　「自然災害の防止・軽減を実現、住民の安全を守る」

✧ 近年、影響が出る気象災害や地震・火山噴火が頻発
✧ 地域防災支援の強化に取組む。緊急時ホットライン、ＪＥＴＴの派遣。
✧ 災害の切迫度がわかりやすい伝え方、気象情報の有効活用への改善。



＜考察＞

テレビやスマートフォンの活用で、最近はタイムリーに災害情報や警報がなされるようになったのを、どこにいても得ることが、できるようになった。ただ、情報に正確さが足りなくて尊い犠牲を出した経験もあるので、さらに精度の高い情報提供が必要であるし、避難困難者問題のように、自分は大丈夫であるという認識が大きな災害につながっている。「自らの命を守る」という確固たる行動や判断が必要であるべきである。気象庁の更なる充実を願う。

（様式１－１）

令和　元年度　政務活動費使用簿（議員）

管理番号		
使途項目	研究研修費	
使途内容	２０１９年度自治振興セミナー　（鹿児島県鹿児島市） ８月２日（金）	
調査年月日 （購入年月日）	令和元年8月2日（金）	
政務活動費 支出額及び充当額	【支出内訳】　支出額	（うち政務活動費充当額）
	・　旅費82,070　円	82,070　円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
合計額	82,070　円	82,070　円
備考		

議員名　　【　　川島光雅　　】

（様式 2）

旅 費 計 算 書

議員名　　川島 光雅

用務先	鹿児島県庁講堂
用務内容	自治振興セミナー
出張期間（出発及び帰市）	令和元年８月１日(木)　～　令和元年８月２日(金)　（１泊２日）

旅 費 請 求 明 細

年月日	曜日	出発地 / 到着地	用務地 / 宿泊地	鉄道(航空・船・車)賃 路程 km	運賃等	特別料金	日当・日額旅費 日数 日	定額 円	宿泊料・食卓料 日数 日	定額 円	旅行雑費
R1.8.1	木	江津市 / 鹿児島市		JR・新幹線	10,040	1,440 12,950			1	10,900	
R1.8.2	金	鹿児島市 / 鹿児島市	鹿児島市 / 鹿児島市				1	1,100	1	10,900	
R1.8.3	土	鹿児島市 / 松江市		新幹線・JR	12,090	17,350 5,300					
小計					22,130	37,040	1.0	1,100	2	21,800	

合計	82,070 円

備考 1. 特別料金は特急料金、急行料金、グリーン料金。
2. 用務は主たる用務を具体的に、又用務地は順路により、それぞれ記載する。
3. 変更は朱書すること。

備考

乗継割引利用
グリーン車利用

※ 路程欄

別紙のとおり

ジョルダン

江津 → 鹿児島中央

2019/08/01(木) 16:20 出発

16:20発 → 20:58着　総額 24,430円
所要時間 4時間38分　乗車時間 4時間26分　乗換 2回　距離 590.9km

経路			乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
	○ 江津					
16:20-18:51 151分	特	スーパーおき5号(新山口行)	前方	10,040円	指定席 1,440円	154.1km
乗換5分 待ち2分	○ 新山口					
18:58-19:17 19分	新	のぞみ41号(N700系)(博多行)		↓	ｸﾞﾘｰﾝ席 12,950円	80.7km
乗換2分 待ち3分	○ 小倉(福岡)		12番線着 11番線発			
19:22-20:58 96分	新	みずほ611号(N700系)(鹿児島中央行)		↓	ｸﾞﾘｰﾝ席 ↓	356.1km
	○ 鹿児島中央					

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

( ) … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

Copyright © 1996-2019 Jorudan Co.,Ltd. All Rights Reserved

ジョルダン

鹿児島中央 → 宍道

2019/08/03(土) 10:00 出発

10:11発 → 17:04着　総額 34,740円
所要時間 6時間53分　乗車時間 6時間25分　乗換 1回　距離 935.9km

経路			乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
○ 鹿児島中央						
10:11-13:36 205分	自 新	さくら550号(N700系) (新大阪行)	前・やや後	12,090円	ｸﾞﾘｰﾝ席 17,350円	730.9km
乗換8分 待ち20分	○ 岡山		23番線着 2番線発			
14:04-17:04 180分	自 特	やくも15号(出雲市行)		↓	ｸﾞﾘｰﾝ席 5,300円	205.0km
○ 宍道						

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

( ) … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

Copyright © 1996-2019 Jorudan Co.,Ltd. All Rights Reserved

（様式１－２）

領収書貼付用紙

使　途	鹿児島研修　（2019年度自治振興セミナー）　８月

乗車券（連続1）（幹）

江津 → 鹿児島中央

経由：山陰・山陽線・新山口・新幹線・博多・新幹線・鹿児島中

8月 1日から 8月10日まで有効　¥10,040

2019.-7.16　松江駅Ｆ１発行

00259-05 （4－タ）　C62

特急券

江津 → 新山口

8月 1日（16:20発）（18:51着）　C51

スーパーおき 5号　1号車 5番D席

¥1,440

乗継

2019.-7.16松江駅Ｆ１　（4－　）　00259-01

新幹線特急券・グリーン券

新山口 → 鹿児島中央

8月 1日 18:58発 19:17着 小倉 乗換 19:22発 20:58着

のぞみ 41号　全席禁煙　C52　／　みずほ 611号　全席禁煙　C15

G 8号車 9番A席　／　G 6号車 11番A席

¥12,950　N06900

内訳：特2690・九特4420・グ2750・九グ3090

2019.-7.16松江駅Ｆ１　（4－タ）　00259-02

乗車券（連続2）（幹）

鹿児島中央 → 宍道

経由：鹿児島中・九新幹線・博多・新幹線・岩国・山陰

8月 1日から 8月10日まで有効　¥12,090

2019.-7.16　松江駅Ｆ１発行

00259-06 （4－ダ）　C16

新幹線特急券・グリーン券

鹿児島中央 → 岡山

8月 3日（10:11発）（13:36着）乗継 C51

さくら 550号　全席禁煙　6号車 15番A席

¥17,350　内訳：特4,540・九特4,420・グ5,300・九グ3,090

2019.-7.16松江駅Ｆ１　（4－タ）　00259-03

特急券・グリーン券

岡山 → 宍道

8月 3日（14:04発）（17:04着）　C12

やくも 15号　1号車 5番A席

¥5,300　内訳：特1,190・グ4,110

乗継

2019.-7.16松江駅Ｆ１　（4－　）　00259-04

領収書　川島光雅 様

Receipt

領収年月日　2019.-7.16

金額　¥59,170（消費税等込み）

上記金額確かに領収いたしました

購入商品　ＪＲ乗車券類　ＪＲ tickets

（00259 6枚）

西日本旅客鉄道株式会社

松江駅

松江駅Ｆ１発行　10260-01

印紙税申告納付につき大淀税務署承認済

8/1 江津～鹿児島中央　8/3 鹿児島中央～宍道

領収書　川島光雅 様

Receipt

領収年月日　2019.-7.16

金額　¥59,170（消費税等込み）

上記金額確かに領収いたしました

購入商品　ＪＲ乗車券類　ＪＲ tickets

（00259 6枚）

西日本旅客鉄道株式会社

松江駅

松江駅Ｆ１発行　10260-01

印紙税申告納付につき大淀税務署承認済

8/1 江津～鹿児島中央　8/3 鹿児島中央～宍道

（様式　3）

（　研究・研修　、調査　）　報告書

（何れかに○印をつける）

議員名　川島光雅　（真政クラブ）

1．期　　間　令和　1年8月1日（木）～　令和　1年8月2日（金）
＜費用＞　旅費 82,070 円　受講料：無料

2．場 所 等　　2日 13：00~17：00
鹿児島県庁講堂
〒890-8577　鹿児島市鴨池新町 10 番 1 号
Ｔｅｌ：099-286-2111（代表）

歓迎のあいさつをする岩切剛志鹿児島県副知事

主催:一般社団法人　地方自治研究機構

(1)　8 月2日(金)　13:10～14:20

■研修内容:「人口減少社会における基礎自治体のあり方」

■講　　師:　一橋大学大学院法学研究科教授　辻琢也

＜研修内容＞

● **現代日本の中央と・地方関係**

国・地方を通じた統計歳出規模

■ 国内総生産　：公的部門　133 兆 1,632 億円
：民間部門　539 兆 2,543 億円

統計歳出規模：地方の割合　57.8%（①民生費、②公債費、③学校教育費、④国土開発費、⑤商工費、⑥司法警察消防費、⑦衛生費の順費用が多い）　国の割合　42.2%

■ 地方交付税：所得税・法人税・酒税・消費税の一定割合及び地方法人税の全額とされている。交付時期は４、６、９、１１月の４回に分けて交付。特別交付税：１２、３月の２回に分けて交付。
島根県：基準財政需要額 2,425 億円、基準財政収入額 623 億円、
差引 1,802 億円を交付。東京以外は不足。

■ 地方分権改革の流れ
機関委任事務→自治事務・法定受託事務（H12 年地方分権一括法）
都市計画：「2000 年線引きの選択制への移行」「2011 年決定の権限の都道府県から市町村への大幅な移譲。
政令指定都市への事務・権限の委譲
① 教職員の給与負担と学級編成②病院の開設③都市マスタープラン

● 財政再建と行政改革

■地方財政計画の歳出の推移
平成 7～9 年にかけては投資的経費は 30 兆円を超えていたが、現在では 12～13 兆円に下がっている。その反面社会保障関係費等の一般行政経費は年々増えてH7 年では 18 兆円だったのがH31 年では 38 兆円になっている。この費用も毎年 1 兆円ずつ増えている。（補助金も含めると 2 兆円の増）
★行政改革では、無駄な投資は示せん。福祉はしっかりやります。職員の給与は上げませんというスタンスできたが、投資的経費に出費が伸びずイノベーション改革は伸びていない。
★平成の大合併で 3,229 自治体が 1,785 自治体に減少。しかし、合併した自治体は職員数の減少が少なく非合併の自治体のほうが職員数の減少が進み、アウトソーイングが進んでいる。

☆地方行革の課題
・職員に行革への意識が醸成されていない。
・組織の年齢構成が歪になっている。職員の質的改革が必要。権限委譲で職員に負担増と、休職する職員増加。
・民間委託が経費の節減にならない自治体もある。
・集中改革プランのように全国一律の方式は改めるべき

■超高齢・人口減少社会の課題
日本の総人口は、今後 100 年間で 100 年前（明治時代後半）の水準に戻っていく可能性。極めて急激な減少がみられる。
・明治維新　3,330 万人。終戦 7,199 万人。2010 年ピーク 12,806 万人。
2030 年　11,662 万人。2,050 年　9,708 万人。
2100 年 6,486（高位推計）～4,959 万人（中位推計）。
★2050 年には、全国の約半数の地域では人口が 50%以上減少し、沖縄県等一部地域を除き、人口の増加がみられる地域は都市部に限られる。
★2015 年時点で人口 1 万人未満の市区町村に居住する人口はおよそ半分に減少する可能性。

★主な施策①三本の矢・行政改革（2013）　②女性活躍・地方創生（2014）③一億総活躍（2015）　④働き方改革（2016）⑤人づくり革命・生産性革命（2017）　⑥全世代型社会保障（2018）⑦幼児教育・保育無償化（2019）

★地方への多様な支援と「切れ目」のない施策の展開

2060年に1億人の人口を確保ビジョン

まち・ひと・しごと創生総合戦略（１５～２０１９）

- 国の5か年総合戦略（２０１５～２０１９）
- 地方版総合戦略　（　〃　）
- 地方への新しいひとの流れをつくる
- 若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる（出生数・出生率の減少が大きな問題、社会保障の充実を図る）
- 2013年統計で若年層（15～29歳）で東京圏への転入超過、地方転出超過。

☆将来推計は2060年には、総人口は約8,700万人に減少するが、合計出生率が2030年　1.8程度、2040年に2.07程度まで上昇すると、2060　年には人口は1億200万人となり、長期的には9,000万人まで概ね安定的に推移。

☆経済活動等における東京圏の占める割合はいずれも高い。

■コンパクトシティ＋ネットワーク

基本戦略①　人口減少下でも生活サービスを効率的に提供するために拠点機能コンパクト化し、中山間地域等では小さな拠点の形成を推進すると共に、高次都市機能維持に必要な 30 万人の圏域人口確保のためのネットワーク化を図る。

基本戦略②　地域の雇用創出と豊かな生活環境の創出のため、観光振興や地域資源を生かした個性ある地域づくりを行いつつ、広域観光周遊ルートの形成や都市間ネットワークの充実等により、海外や大都市を含む他の圏域との連携強化、交流人口・物流の増大を図る

★地方都市の現状

- 急速な人口減少と高齢化に直面し、産業の停滞もあり活力低下
- 住宅や店舗等の郊外立地が進み、市街地が拡散、低密度な市街地形成
- 財政難で、拡散した居住者の生活サービス提供困難

☆都市の部分的な問題への対処療法では間に合わず、都市全体の観点から取り組み強化する必要あり。

☆都市のコンパクト化は「密度の経済」の発揮を通じて住民の生活利便性の維持向上、サービス産業の生産性向上による地域経済の活性化、行政サービスの効率化等による行政コストなどの具体的な行政目的を実現するための友好な政策手段。

〈考察〉

要するに人口減少社会において、基礎自治体が行うべきことである。出生数・出生率を上げることによって、その問題も解決するのだが、減少するにも原因あるわけで、その原因を取り除いていかねば、解決には向かわない。その原因は単

体での問題ではない。複合的に現代社会が抱える問題が複合的に絡みついて原因をなしているので、簡単には対処できない問題であるので、国・地方が危機感をもって取り組んでいる。

国も雇用条件の改善や確保、子育て環境の改善支援、まちづくりにおいての住みよい環境づくり、辻先生はコンパクトシティ＋ネットワークでその住環境や生活サービスの維持を推薦しているようである。この中には中心市街地の空洞化やまちが拡散した原因には明らかに経済優先でアメリカ資本主義を導入してきたところにある。大型店の規制撤廃、農産物の付加価値低下など、生活に必要な買い回り・最寄り品を扱う小売店のシャッター化、農産物の付加価値低迷で後継者・担い手の他産業への転出などが地方の若者の都市圏への流出を助長している。また、小さな拠点づくりとネットワーク化にしても人で不足や財政難を理由に一向に進まない。

国を守るという視点から、予算配分のバランスばかり考えて、思い切った対処療法をほどかさない。日本人のアイデンティティを守りながら、ＫＰＩ予算の傾斜配分実施やアメリカ依存主義から脱することも必要である。

(2) 8月2日(金)　14:30～15:40

■研修内容:「人口減少時代の広域連携」

― 圏域における協力体制の構築 ―

■講　師: 西南学院大学法学部教授　勢一（せいいち）　智子

＜研修内容＞

1、日本の将来と地方自治

●人口減少のもたらす地域社会への影響

第32次地方制度調査会の議論から

☆日本の総人口は、今後100年間で100年前（明治時代後半）の水準に戻っていく可能性。

☆この変化は千年単位でみても類を見ない、極めて急激な減少

☆生産年齢世代が減る。

☆人口段階別市町村の変動では３～１０万人口市の減少数が一番多い

☆東京圏への人口集中と人口減少地域の増加

☆県庁所在都市人口のシェアが拡大

★人の変化

★経済の変化

★インフラの変化

★2040年ごろには更に少ない職員数で行政運営が必要

●行政課題：社会保障費の増加と公共施設・インフラの更新費用増大

●所得や地価の減少・下落で地方税収減少の可能性

●ロボットやAI、生命科学と共存・協調

2、広域連携の制度動向

●定住自立圏構想（2009～）　１２３圏域（５２５市町村）

中心市（5万人程度以上）と近隣市町村が連携し地方圏における「定住の受け皿」を形成（医療・福祉・公共交通など生活基盤の確保、産業振興、移住・交流などの圏域の活性化

●連携中枢都市圏（2014～）　３２圏域（３０２市町村）

中核性を備える圏域の中心都市（20万人以上）が近隣市町村と連携して「連携中枢都市圏」を形成　**＜島根・鳥取県にはない＞**

・圏域全体の経済成長・高次の都市機能・生活関連機能サービス向上

＜例＞「備後圏域連携中枢都市圏の取組み」（福山市、尾道市、三原市、笠岡市、井原市、世羅町、神石高原町）福山ビジネスサポートセンター、ものづくり人材育成支援事業、こども発達支援センターの共同運営

「みやざき共創都市圏」（宮崎市、国富町及び綾町の１市２町）

みやPEC推進機構運営事業、創業サポート事業、総合発達支援センター、移住・定住促進、消費者行政推進

★広域連携、地方創生、地方分権で豊富な施策選択肢、協働・豊富な施策アイディア

★「関係人口」への着目、地域外からの交流の入り口を増やすことが必要。

★ソサイエテイ 5.0 は狩猟社会、農耕社会、工業社会、情報社会に続く人類史上 5 番目の新しい社会【サイバー空間とフィジカル（現実）空間を高度に融合】

・自動翻訳、自動走行等、新素材等、３Dプリンタ等、ICTプラットホーム→５G、光ファイバ、IOTサイバーセキュリテイ等、遠隔医療等、ゲノム情報等、災害対応ロボット等

●2015年９月サミットで、持続可能な開発や地域創生にはSDGSにおいて１７のゴール、１６９のターゲットが設定されている

＜考察＞

人口減少社会において、２０４０への備えが大切であると説いている。

「まち、ひと、しごとの創生事業」を全国各自治体で実行しているが、人口減少の中で、地域経済縮小という課題も併せ持つ中で、定住自立圏や広域中枢連携都市圏構想など広域での取り組みに光明を見出すことも大切であると事例を交えて説明があった。ある意味で、人口減少を受け入れながら、技術革新や情報革新などを共有しながら、少子高齢化や過疎化をイノベーションで克服すべきであるとうかがった。私たちの生活の身の回りでも本当に、ITを活用した情報革新で利便性が急速に向上し、スピードアップしてきた。ただそれらに対する理解度や対応能力に対しては人それぞれで平均的な水準アップにはつながってはいないが、しかし確実に社会に浸透してきている事実を踏まえSociety５．０社会への移行に備えていくべきである。松江市においては、今まで遅れていたICT教育において、電子黒板の設置や生徒各自にＩパッドを提供するなどの取り組みに踏み出した。やはり教育からICTレ

ベルを上げていくことが大切である。また、サミットで目標としたSDGｓも我々現代人の課題と目標である。さらに変わりゆく、変わろうとする社会を肯定的に受け入れ、頭を柔軟にし様々な課題に取り組むべきと認識した研修であった。

(3) 8月2日(金)　15:50～17:00

■研修内容:「AI･RPAで変わる自治体業務」

■講　師: 早稲田大学政治経済学術院教授　稲継裕昭

＜研修内容＞

1、　私たちの暮らしとAI（人工知能）

■ AIとは何か。身の周りの環境

★ SIRI、スマートスピーカー、LINEによるチャットボット（対話するロボット)、旅行提案、コールセンター（ワトソンの普及)、変なホテル、日本経済新聞決算短信、金融業界に普及

★ アルファ碁の衝撃､AIの進化と第3次AIブーム､ディープラーニング(人工知能→機械学習→Deep Learning)

★ AIの強み　：疲れない24時間　365日稼働、繰り返しバージョンアップして機械同士で対話可能

■地方自治体におけるAI・RPA

★実証実験・導入状況等調査（総務省）２０１９．1月8日現在

★AIを業務でも導入している都道府県40%　17団体､指定都市60%　12団体、その他市町村4%　76団体

☆チャットボット、児童福祉や子育て（保育所の選考業務)、健康・医療分野（予防接種予診票のデータ化・保険レセプト点検業務）ので活用多い。

★RPA　ロボット・プロセス・オートメーション。都道府県30%　14団体、指定都市45%　9団体、市町村3%　59団

☆超過勤務実績の入力業務、通勤手当調査業務、保育施設利用申込書・児童手当入力業務、ふるさと納税受付。

転入通知・コンビニ交付集計業務、市民税の課税・還付臨時職員の業務、医療費助成事務、介護福祉要介護申請における一連の業務、臨時職員の賃金支払い業務、

★ 導入に向けた課題：どのような業務や分野で活用できるか不明。導入効果が不明。参考となる導入事例が少ない。

■自治体におけるAIの活用の事例

★会議録作成、集約作業のAI、定型業務の自動化にRPAやAI活用、災害情報要約AI、道路補修効率化AI

職員業務支援AI、保育所マッチングAI、介護保険サービス利用者のケアプ

ラン作り

☆掛川市・川崎市　住民問い合わせチャットボット、

☆徳島県　Smart 書記、☆北海道庁　アドバンストメディア　☆つくば市　NTT データ、　☆茨城県　Uipath

☆埼玉県　RPA 導入　15 業務：勤勉手当の除算期間計算業務、通勤手当確認業務、生徒マスター集計業務、会計職員指定簿の集計業務。

■野村総合研究所報告

・日本の労働人口の４９％が人工知能やロボット等で代替可能

・可能職種：受付、案内、会計事務、総合事務、電話応接、土木従事者、倉庫従事者、税理士、公認会計士、
自動車運転手、行政事務員。

・可能性低い職種：営業、高校・中学・小学校の教師、デザイナー、看護師、医師、コピーライター、保育士、
ケアマネージャー

■AI 新時代の自治体

★単純労働は外注へ、

★ベテラン職員の事務仕事は AI に

★低レベルの知的作業はすべて AI に

■地方自治体に求められるもの

★地方自治法第１条の２　第１項　住民福祉の増進、　自主的かつ総合的に実施する役割を広く担う

★　　第２条　第 14 項　住民福祉の増進に努め、最小の経費で最大の効果を挙げるようにすること

＜考察＞

AI 化が進み、社会的生活環境にまで進展してきている。さらに、少子高齢化社会の中で進化は進むと思われる。

それとともに住民サービスの維持と多様化する住民生活に対応する社会秩序を構築するためには、AI だけでなく、自治体職員の柔軟な思考と行動力が求められてきている。いわゆる AI や RPA との共生の中でいかに効率よく自治体運営を行うところが生き残れるし、発展する可能性を持っている。全面的に AI や RPA を肯定するものではないが、社会全体がその方向に進む中で受け入れ、取り組んでいく必要性を感じた研修であった。ちなみに松江市では AI や RPA 活用はこれからの課題でもあり取り組みに注視したい。

（様式１－１）

令和　元年度　政務活動費使用簿（議員）

管理番号				
使途項目	研究研修費			
使途内容	地方議員研究会主催セミナー ２０２０年２月４日（火）～２月５日（水） 「決算状況・歳入・歳出・財政収支・財政指標」の見方			
調査年月日 （購入年月日）				
政務活動費 支出額及び充当額	【支出内訳】	支出額	（うち政務活動費充当額）	
	・	旅費56,510 円	56,510	円
	・	受講料60,000 円	60,000	円
	・	円		円
	・	円		円
	・	円		円
	・	円		円
	・	円		円
	・	円		円
	・	円		円
	・	円		円
	・	円		円
合計額	116,510	円	116,510	円
備考				

議員名　　【　　川島光雅　　】

（様式 2）

旅 費 計 算 書

議員名　　川島 光雅

用務先	TKP東京駅日本橋カンファレンスセンター（東京都中央区八重洲1-2-16）
用務内容	地方議員研究会主催セミナー 2/5 10:00～「決算状況 歳入」 14:00～「決算状況 歳出」 2/6 10:00～「決算状況 財政収支」 14:00～「決算状況 財政指標」

出張期間（出発及び帰市）	令和２年２月４日(火) ～ 令和２年２月６日(木)	（２泊３日）

旅 費 請 求 明 細

年月日	曜日	出発地 / 到着地	用務地 / 宿泊地	鉄道（航空・船・車）賃 路程	運賃等	特別料金	日当・日額旅費 日数	定額	宿泊料・食卓料 日数	定額	旅行雑費
				km			日	円	日	円	
R2.2.4	火	松江市 東京都	東京都 東京都	航空機 私鉄 JR	15,450 300 140				1	10,900	
R2.2.5	水	東京都 東京都	東京都 東京都	JR JR	170 170		1	1,100	1	10,900	
R2.2.6	木	東京都 松江市	東京都	JR JR モノレール 航空機	170 160 500 15,450		1	1,100			
小 計					32,510	0	2.0	2,200	2	21,800	

航空賃： パック旅行利用（2泊素泊まり）
旅行代金 ＝パック旅行代金48,300円＋(食事代2,200円×2日) ＝52,700円
往復航空賃＝旅行代金52,700円－(宿泊料10,900円×2日) ＝30,900円（限度内）
（限度額 59,480円）

合 計	56,510 円

備考 1. 特別料金は特急料金、急行料金、グリーン料金。
2. 用務は主たる用務を具体的に、又用務地は順路により、それぞれ記載する。
3. 変更は朱書すること。

備考

パック旅行利用 2泊素泊まり

※ 路程欄

別紙のとおり

ジョルダン

出雲空港 → ニューオータニイン東京

復路を検索する

2020/02/04(火) 16:10 出発

16:10発 → (18:26)着　総額 30,030円 (切符利用)
所要時間 2時間16分　乗車時間 1時間41分　乗換 2回　距離 668.6km

経路		乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
	○ 出雲空港				
16:10-17:25 75分	飛 JAL284便		29,590円	特割1A	652.0km
乗換20分 待ち7分	○ 羽田空港/羽田空港国内線ターミナル	1・2番線発			
17:52-18:03 11分	私 京急空港線エアポート急行(印旛日本医大行)	やや前	300円		6.5km
停車1分	○ 京急蒲田 ≪降車不要≫				
18:04-18:16 12分	私 京急本線エアポート急行(印旛日本医大行)		↓		8.0km
乗換4分 待ち0分	○ 品川	2番線着 2番線発			
18:20-18:23 3分	JR 山手線渋谷方面行	4・8号車	140円		2.0km
	○ 大崎				
(18:23)-(18:26) 3分	歩 徒歩				0.1km
	○ ニューオータニイン東京				

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

( ) … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

Copyright ©1996-2020 Jorudan Co.,Ltd. All Rights Reserved

ジョルダン

ニューオータニイン東京 → 東京

復路を検索する

2020/02/05(水) 09:00 出発

(09:02)発 → 09:21着　総額 170円 (切符利用)
所要時間 19分　乗車時間 16分　乗換 0回　距離 8.9km

経路		乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
○ ニューオータニイン東京					
(09:02)-(09:05) 3分	徒歩				0.1km
○ 大崎		1・2番線発			
09:05-09:21 16分	JR 山手線品川方面行(大崎止)	1・3・5・9・10号車	170円		8.8km
○ 東京		4番線着			

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

( ) … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

Copyright © 1996-2020 Jorudan Co.,Ltd. All Rights Reserved

ジョルダン

東京 → ニューオータニイン東京

復路を検索する

2020/02/05(水) 16:50 出発

16:53発 → (17:11)着　総額 170円 (切符利用)
所要時間 18分　乗車時間 15分　乗換 0回　距離 8.9km

経路		乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
○ 東京		5番線発			
16:53-17:08 15分	JR 山手線品川方面行	4・8号車	170円		8.8km
○ 大崎					
(17:08)-(17:11) 3分	徒歩				0.1km
○ ニューオータニイン東京					

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

( ) … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

Copyright © 1996-2020 Jorudan Co.,Ltd. All Rights Reserved

ジョルダン

ニューオータニイン東京 → 東京

復路を検索する

2020/02/06(木) 09:00 出発

(09:02)発 → 09:21着　総額 170円 (切符利用)
所要時間 19分　乗車時間 16分　乗換 0回　距離 8.9km

経路		乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
○ ニューオータニイン東京					
(09:02)-(09:05) 3分	歩 徒歩				0.1km
○ 大崎		1・2番線発			
09:05-09:21 16分	JR 山手線品川方面行(大崎止)	1・3・5・9・ 10号車	170円		8.8km
○ 東京		4番線着			

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

( ) … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

Copyright © 1996-2020 Jorudan Co.,Ltd. All Rights Reserved

ジョルダン

東京 → 出雲空港

復路を検索する

2020/02/06(木) 16:50 出発

16:53発 → 20:00着　総額 30,250円 (切符利用)
所要時間 3時間7分　乗車時間 1時間53分　乗換 2回　距離 672.1km

経路		乗車位置	運賃	指定席/料金	距離
○ 東京		5番線発			
16:53-16:59 6分	電 JR 山手線品川方面行	7・10号車	160円		3.1km
乗換3分 待ち1分	○ 浜松町	3番線着			
17:03-17:20 17分	電 私 東京モノレール空港快速(羽田空港第2ビル行)		500円		17.0km
乗換30分 待ち40分	○ 羽田空港第1ビル/羽田空港	2番線着			
18:30-20:00 90分	飛 JAL287便		29,590円	特割1A	652.0km
	○ 出雲空港				

記号の説明

△ … 前後の時刻表から計算した推定時刻です。

( ) … 徒歩/車を使用した場合の時刻です。

Copyright © 1996-2020 Jorudan Co.,Ltd. All Rights Reserved

（様式１－２）

領収書貼付用紙

使　途	東京研修 地方議員研究会（令和２年２月）

【貼付欄】

191477958
2020年2月28日

領 収 書

川島光雅　様

金額 ¥48,300.-

上記の金額正に領収いたしました。

※但し、ご旅行代金として
取扱番号：30091541
出発日　：2020年2月4日(火)
発行所　：JAL eトラベルプラザ
備　考　：クレジットカード・その他のお支払い分を含みます

株式会社ジャルパック
〒140-8658 東京都品川区東品川2-4-11 野[redacted]洲ビル
JALダイナミックパッケージ 050-3155-3330
（電話受付時間 09：00～18：00）

領　収　証

川島光雅　様　2020 年 2 月 5 日

★ ¥60,000

但 2/5.6「世界一丁寧で、わかりやすい議員向け財政研修」
研修会受講代として

上 記 正 に 領 収 い た し ま し た

一般社団法人地方議員研究会
〒532-0004
大阪市淀川区西宮原2丁目6-16-639
TEL 06 (7878) 6297

（注意）
1．この[redacted]貼る場合は、本書の横にコピーも貼ること。）
2．領収書サイズがこの用紙よりも大きい場合は、【貼付欄】に「別紙のとおり」と記入し、貼らずにそのまま添付してよい。

[redacted]【　川島光雅　】

（様式１－２）

領収書貼付用紙

使　途	東京研修 地方議員研究会（令和２年２月）

JAPAN AIRLINES

ご搭乗案内
Boarding information slip

－－－－この控えは着地までご携帯ください－－－－

カワシマ ミツマサ様　640059911/JL　053

◆出発DEPARTURE　出雲 IZUMO
◆行先DESTINATION　⇒東京 TOKYO

◆便名FLIGHT　JAL 284
◆搭乗口 GATE　2
◆座席SEAT　27A
◆搭乗日 DATE　2／4
◆運賃種別 FARE TYPE　YOAIIT
◆出発時刻 DEP. TIME　16:10

ご搭乗口へは１０分前までにおこしください

これは搭乗控えです　搭乗口では保安検査場と同じ
JAL-ICまたは２次元バーコードをかざしてください
JMBM
Operation JAL

JAPAN AIRLINES

ご搭乗案内
Boarding information slip

－－－－この控えは着地までご携帯ください－－－－

カワシマ ミツマサ様　640059911/JL　047

◆出発DEPARTURE　東京 TOKYO
◆行先DESTINATION　⇒出雲 IZUMO

◆便名FLIGHT　JAL 287
◆搭乗口 GATE　6
◆座席SEAT　32H
◆搭乗日 DATE　2／6
◆運賃種別 FARE TYPE　YOAIIT
◆出発時刻 DEP. TIME　18:30

ご搭乗口へは１０分前までにおこしください

これは搭乗控えです　搭乗口では保安検査場と同じ
JAL-ICまたは２次元バーコードをかざしてください
JMBM
Operation JAL

（注意）
１．この用紙1枚につき、領収書1枚を貼ること。（ただしレシートを貼る場合は、本書の横にコピーも貼ること。）
２．領収書サイズがこの用紙よりも大きい場合は、【貼付欄】に「別紙のとおり」と記入し、貼らずにそのまま添付してよい。

議員名　【　川島光雅　】

（様式　3）

（　研究・研修　、調査　）　報告書

（何れかに〇印をつける）

議員名　川島光雅　（真政クラブ）

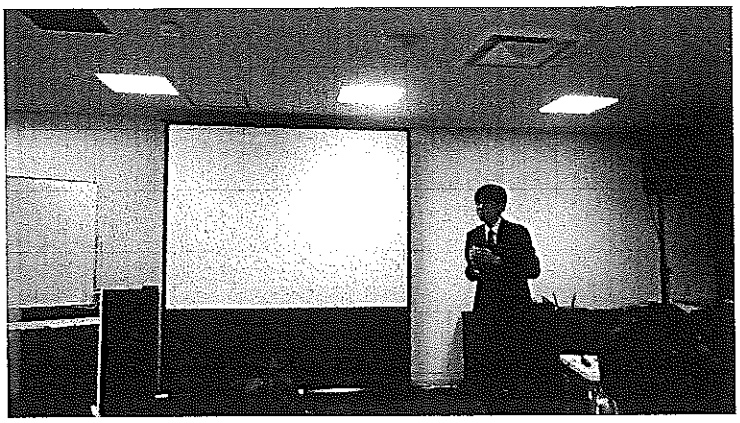
1．期　　間　令和　2年2月5日（水）～　令和　2年2月6日（木）
＜費用＞　旅費 56,510 円　受講料：60,000 円

2．場 所 等　　5日 10：00~16：30
TKP 東京駅日本橋カンファレンスセンター
〒103-0028　東京都中央区八重洲 1-2-16　TG ビル
TEL：03-4577-9270（受付センター）

3．主　　催　　地 方 議 員 研 究 会

■研修内容：「決算カード」から読み取れる財政研修

■講　師：立命館大学政策科学部教授　森　裕之



＜研修内容＞

(1) R2　2月5日(水)　10:00~12:30

『令和 2 年度地方財政対策のポイント』

■ 一般財源の確保

一般財源総額　：63.4 兆円（前年度比＋０７兆円）

「地域社会再生事業費」を 0.4 兆円計上（都道府県分・市町村分各 2,100 億円程度）

「緊急浚渫推進事業費」0.1 兆円計上、森林環境譲与税 400 億円確保

都道府県等が技術職員の増員を図って技術職員不足の市町村を支援すると共に大規模災害時の中長期派遣要員を確保する地方財政措置

■ 地方歳出重点：地域社会再生事業 4,200 億円、まちひと・しごと創生事

業１兆円、社会保障充実・人づくり革命等 4.9 兆円、緊急浚渫推進事業費 900 億円、森林環境譲与税 400 億円、会計年度任用職員制度 1,690 億円、公営企業繰出し金 48 億円、次世代型行政サービスの推進、地域医療の確保。

■ 国と地方の歳出割合

・教育・福祉・公共事業などの内政分野は地方財政が支えている。

・国民の租税（101.4 兆円）の歳出割合：**国 61.5%　地方 38.5%**

歳出ベース　**国 71.0 兆円(42.2%)　地方 97.3 兆円(57.8%)**

国民へのサービス還元　168.2 兆円

● 決算カードとは何か

■「決算カード」

平成7～9年に各都道府県・市町村ごとの普通会計の歳入・歳出決算額、各種財政指標等の状況について、各団体ごとに１枚に取りまとめた。

★租税は平均で４割弱しかなく、残りを地方交付税や国庫支出金等と地方債で賄っているが、松江市においては２９％で自主財源比率が低い。

★一般財源は自治体が使途を決定できる財源である（地方税、地方交付税）
特定財源は使途が限定されている（国庫支出金、地方債）

☆一般財源が重要なのは、自分たちの望む施策を実行できるし、一般財源がなければ特定財源を受けることができない。

★地方税には市町村民税（個人分、法人分）、固定資産税、都市計画税、たばこ税、その他、

■地方税の区分

★普通税：使途が特定されていない。市町村-（市町村民税、固定資産税、軽自動車税、たばこ税、鉱産税、特別土地保有税）

★目的税：使途が限定されている。市町村-（都市計画税、水利地益税、共同施設税、宅地開発税、国民健康保険税）

☆法定外税：砂利採取税、別荘等所有税、歴史と文化の環境税、
使用済核燃料税、環境未来税、環境協力税、

■消費税・地方消費税

★１０％　**消費税 7.8%、(うち交付税分 1.52%)、地方消費税 2.2%＝地方合計分 3.72%**

■地方交付税と臨時財政対策債（不足分を将来返済する約束で国が貸付け）

■国庫支出金の仕組み

■地方債の仕組み（返済が２年以上にわたるが 10～15 年の償還が多い）

■緊急浚渫推進事業（事業年度２～６年度の５年間）、充当率 100%　交付税措置 70%、　R2 年度　900 億円。

■ICT インフラ整備の推進（光ファイバの新設、ケーブルテレビの光化）

＜考察＞

決算カードから、その市町村の財務体質を測ることができる。よく視察に他自治

体に出かけるときに、この決算カードをもとに、その自治体の状況をもとに、視察事業などにどのようにして費用を捻出しているのか参考になり、重宝しているが、改めてその基礎的項目について再学習できてよかったが、松江市においては、島根県では財政力が高いと高をくくってはいけない。全国の類似団体に比べると、やはり平均以下にあるので、財政の均衡を気にするばかりでなく、思い切った投資もして特色が出るようなまちづくりにつながらないといけないと感じた。

(2) R2 2月5日(水) 14:00～16:30

『目的別歳出と性質別歳出の違い』

■目的別歳出：教育のためか、福祉のためか、行政目的別に歳出を分類
(議会費、総務費、民生費、衛生費、農林水産業費、商工費等)
★都道府県は教育・産業関係 ★市町村は福祉・衛生関係が高く土木費は減少
☆児童福祉と社会福祉費が増加で、老人福祉は微増。

■性質的歳出：人件費に使われたのか、建設費のためにか、経費の経済的な性質ごとに歳出を分類。性質別歳出は自治体の財政状況を分析する上で不可欠（人件費、扶助費、公債費、物件費、維持補修費、補助費等、繰出し金、投資的経費、投資・出資金・貸付金）
★都道府県は人件費、公債費、補助費。市町村は扶助費が高い。
☆一般的に人件費や投資的経費が減少、扶助費が増加。

■物件費の推移
★委託料が増えているのは、指定管理者制度の浸透である。

■PFI の考え方
★地方債と PFI 事業者による借入金（いずれも 20 年）
PFI は物件費による運営費及び利益支払い（20 年間）で利息と利益支払いで PFI のほうが高くなるが、現在 666 事業で PFI が活用（H29 年度末）
☆英国会計検査院報告では、PFI は直営よりも建設費高い、運営コストは外注サービスを考慮すれば直営以上のコストがかかっている。PFI の借り入れコストは公債より５％高かった。PFI の場合、破綻保険や外部アドバイザー・管理費用などコスト負担が発生。学校では 40%、病院では 70%も高い。英国財務省は今後の新規案件は PFI を用いないとしている。

■補助費等に含まれる支出：一部事務組合や他の公共団体、公益団体に対するものの他に、交通費助成、私立保育所助成、学童保育運営助成、公営企業への補助、政務活動費、講師謝金などがある。

■繰出し金：国保保険特別会計、介護保険特別会計などの公営事業および公営企業に対して繰出されるお金。

■前年度繰上充当金：当該年度の歳入が不足金が出る場合、翌年度の歳入の一部を繰り上げて当該年度に支出する。具体的には当該年度の会

計を一旦赤字決算をし、翌年度の歳入の一部を財源（繰入金）として、翌年度の歳出に「前年度繰上充当金」を計上し、当該年度内の歳出として支出する。

■一般会計からの繰出し：公営企業は独立採算性が義務付けられているが、一部の一般行政的な性格を持つ事業については、料金によってその費用を賄うのは適当でないため、繰出基準として一般会計で負担することとされている。（例えば、雨水処理に係る部分の償還金や維持管理費）また、基準外繰出し金は水道料金を下げた場合など、収入不足補填目的で負担する

■積立金（性質別歳出）：財政調整基金、減債基金、特定目的基金

＜考察＞

目的別歳出と性質別歳出から見る財政状況を学んだ。目的別で歳出を見るのが一般的な見方になろうが、性質的歳出から見るとその費用がどのような経費で賄われているのかが分かる。全体的にみると困窮者が多くなっているのかやはり扶助費が増え続けているし、公益的な外郭団体では指定管理制度の普及で委託費が増えている。近年は、経済を下支えしていた公共事業の減少で建設的投資が減少して、社会福祉費が増えているが、これも民間企業では賃金が低く、重労働で働き手の確保が問題になっている。このような問題点が両方の眼から見ることによって分かってくるのであって、良い研修であった。

(3) R2 2月6日(木) 10:00～12:30

『近年の自治体財政の赤字問題』

■歳入歳出差引（形式収支）：歳入決算額―歳出決算額

■実質収支：形式収支から事業繰り越し等により翌年度に繰り越すべき財源を差し引いた額　形式収支―翌年度に繰り越すべき財源

●実質収支黒字の扱い：「決算剰余金」と呼ばれる。「決算剰余金」が出た場合、その処分は１/２以上を基金に積み立てか、地方債の繰上げ償還に充当しなければならない。これらの残額は、翌年度の歳入のうち「繰越金」として計上されることになる。

■単年度収支：当該年度の実質収支―前年度の実質収支

■実質単年度収支：単年度収支＋財政調整基金積立金＋地方債繰上償還額―財政調整基金取崩し額

『赤字団体の状況』（2017 年度）		実質収支	単年度収支	実質単収支
都道府県	４７	０-0%	１７-36.2%	２１-44.7%
市町村	１，７１８	３-0.2%	８４３-49.1%	１０２０-59.4%

◆財務所の基金に対する考え方

1. 臨財債残高を増やしながら基金も積増している自治体５５１（７０％）
2. 臨財債残高を増やしながら基金を減らしている自治体１６７（２２％）
3. 臨財債残高を減らしながら基金を減らしている自治体　１５（　２％）
4. 臨財債を減らしながら基金も積増している自治体　　５（　６％）

◆地方財政における基金残高のウエイトの推移

平成 4 年（バブル崩壊）をピークに減少を続け、合併論議が始まった平成 13 年ごろからさらに減少が進み、自治体の維持に不安感を持つに至った。そこで平成の合併が 17 年に終結してそこからまた微増を続け平成 24 年には H4 年のころに戻してくる。これは経済の進展とも非常に比例しながら進んでいることがうかがえる。その増加要因は将来の歳入減少・歳出増加に備えた要因が多かった。

■新潟市：人口 81 万人の政令指定都市。予算総額 2,489 億円。H30 年度 119 億円の財源不足が生ずる。人口減少社会のなか、持続可能な行政サービスを提供できるよう、行政の効率化や区のあるべき方向について検討を始める。積立金が 2 割に減った。

■浜松市：人口 81 万人の政令指定都市。予算規模約 2,900 億円。2008 年度に資産経営推進方針を策定し、全ての公共施設についてデータベース化。公共施設の評価と削減。2009～2015 年に４３９施設を削減、年間維持管理費▲約 5 億円、50 年間の更新・改修経費▲約 1,100 億円、

■交野市：人口７．８万人。予算規模約 240 億円土地開発公社の経営失敗で財政負担に苦しむ。地方債残高が 550 億円から 440 億円（9 年間・2016 年まで残額）

＜考察＞

平素から財政収支に目を向けておかねばならないし、その歳出の効果も勘案しておかねばならない。財政収支が悪化してからは、なかなか改善効果は上がってこないので、普段からの投資効果や経費支出効果を見ておかねばならない。その中でも自らの運営体質などへの改善取り組みが問われるので、市民とのコンセンサス作りが必要である。とかくポピュリズムに陥り易いし、監視する議員も総論賛成でも各論反対の立場をとりがちで為政者も思うような行革が手につかないことがある。その辺のところを私たち議員にもわかっているが、総体的には大局的に協力していく姿勢を大事にしたい。

(4) R2 2月6日(木) 14:00～16:30

(イ)『財政力指数と経常収支比率』

■財政力指数＝基準財政収入額 ÷ 基準財政需要額

自治体の規模によって決まる。財政力指数は税収力の大きさを表す

単年度の財政力指数が１．０以上の自治体は普通交付税が交付されない「不交付団体」になる（財政力が高いほど、一般財源や保留財源が増える）

●松江市の財政力指数 ０．５８で中核市として４８市の中で93.8%の０．５～１．０の中に入っている。

■経常収支比率：義務的性格が強い経常的経費に地方税、地方交付税等の経常一般財源収入がどの程度使われているかみる指標。

（経常経費充当一般財源 ÷ 経常一般財源等 x １００）

●経常収支比率が高いほど財政が硬直化している。

●松江市の経常収支比率は９０．４％（H29）で市町村の９０%以上の（５０%）中に入っている

■健全化判断比率：実質公債費比率（3か年平均）地方債元利償還金等の標準財政規模に対する比率で低いほど良い

■財政の早期健全化基準 0が良いがそこから高くなると悪化である

★実質赤字比率	11.25～15%	20%	%内は財政再生基準
★連結実質赤字比率	16.25～20%	40%	
★実質交際費比率	25%	35%	73.5%（夕張市）
★将来負担比率	350%		５１６%（夕張市）

●夕張市の破綻は、主要石炭産業の斜陽と人口減少、また観光産業に替えるため大規模施設の増設と、４～５月の出納整理期間を利用し会計間貸付けや償還金のやり取りを行い、その資金手当てを一時借入金で行い表面上の赤字額を見えなくした。

■財政健全化計画：首長が策定し、**議会の議決を経て**、総務大臣等へ提出。

■再生段階：３つの再生判断比率がいずれかが財政再生基準以上の場合適用

●財政再生計画の策定の義務付け、総務大臣の許可なく地方債の発行不可

●総務大臣の許可を受け再生振替特例債を発行

(ロ)『地方創生における自治体 SDGs推進』 持続可能な開発目標

■地方創生の目標：人口減少と地域経済縮小の克服/まち・ひと・しごとの創生と好循環の確立

■自治体 SDG s の推進

★地域課題の見える化

★自治体の各種計画の策定・改訂

★体制づくり

★課題に応じた地域間の広域連携

■自治体歳出の必要額の増加

★高齢者の増加・現役世代の減少、条件不利地域の日常移動手段や医療など

のサービス確保、地域コミュニティの再生と維持、防災・減災対策、AI・ロボテイックスの活用、会計年度再任用職員への給与等の支給など。

■今後の歳出の見通し

★給与関係経費や投資的経費はピーク時から大幅に減少していて、喫緊課題への取り組みも求められる中、これまでと同様の対応を続けるのは困難である。

★財政調整基金は平成元年度から平成29年度末にかけて2倍以上に増加している。財政調整基金水準が標準財政規模の２０％を上回っている市町村は全体の約6割が存在し、その超過額の合計は約１．１兆円に上がっている。地方交付税配分の在り方の再検討の材料になっている。

☆これは、国の政策や合併によるところが大きいが、その他の人口減少や施設老朽化対応など将来への備えも大きい。

■市民と一緒になった自治コミュニティの変革**(一般財源での取り組み等)**

★飯田市は「公共施設等総合管理計画」、公立保育園を社会福祉法人保育園設立、防犯灯3,000基をLED化、地元企業の小水力発電開発・生産、航空宇宙プロジェクトへの展開、

★明石市の子育て支援策：中学生までこども医療費の無料化、第２子以降の保育料の完全無料化、中学校給食の導入、小学校１４校へのエアコン設置
（明石市の人口はＶ字回復、歳出見直し・積立金見直し・歳入見直し）

★釧路市の生活困窮者対策事業（H24ピークから減少）

・母子世帯・傷病者世帯の非就業率が高かった。自立支援で、資格を取り介護職で働くようになった。

★大牟田市の地域保活ケアシステム、空き家対策、コンパクトシテイの接合

・小学校区を対象に地域包括ケアシステムを構築：医療、介護、生活支援、住まいなどの支援が一体的かつ体系的に提供する仕組みづくり。

★柏市：地域包括ケアシステムと情報共有システム・コミュニティ施設
在宅医療・介護連携推進事業（情報共有システム）

＜考察＞

財政力指数と経常収支比率はその自治体の自力　ともいえる。財政力を引き上げる努力が自治体の自力を上げることにつながるので、一般税収をどうして上げていくのかが、その自治体の向上力になっている。また、そのためにはいかに自治体の魅力を上げていくかの工夫も必要である。国や県の助成や補助を目当てに事業をするからどうしても全国同じような施策になり、そのまちの特徴にはならない。基金や積立金などを利用して単独事業で特徴を出したり人口を増加させている施策を展開している自治体の例なども聞いた。松江市は子育て事業や健康寿命日本一などを掲げ社会福祉などにその力を発揮していて評価しているが、現住民への生活環境や生活支援サービスなどへの取り組みが若干それら社会福祉と比べると経費配分が薄いように思われる。財政規律も大切だが、この５年間のまち・ひと・しごとの地方創生事業への取り組みは評価するが、実際結果としての数字は人口減少の歯止めとして表れていない。まちの住みやすさレベルを上げるために、大胆な予算配分を求めて生きたい。

（様式１－１）

令和元年度　政務活動費使用簿（議員）

管理番号			
使途項目	資料購入費		
使途内容	資料購入　山陰中央新報(1紙目)　産経新聞　赤旗共産党新聞		
調査年月日 (購入年月日)	平成３１年　４月　１日　～　令和　２年　３月３１日		
政務活動費 支出額及び充当額	【支出内訳】	支出額	（うち政務活動費充当額）
H31/4/1～R2/3/31	・山陰中央新報(1紙目)	39,600 円	0 円
H31/4/1～R2/3/31	・産経新聞	36,408 円	36,408 円
H31/4/1～R2/3/31	・しんぶん赤旗	11,160 円	11,160 円
	・	円	円
	・	円	円
	・	円	円
	・	円	円
	・	円	円
	・	円	円
	・	円	円
	・	円	円
合計額		87,168 円	47,568 円
備考			

議員名　　【　川島　光雅　】

（様式１－２）

領収書貼付用紙

使　途	新聞領収書　産経新聞　山陰中央新報　しんぶん赤旗

【貼付欄】

領　収　証

No.＿＿＿＿＿

川島光雅様　　令和2年　3月　31日

★ ¥36,408

但 2019.4月～2020.3月 新聞代金

上記正に領収いたしました

内　訳
税抜金額
消費税額等(　%)

読売センター宍道
〒699-0406 島根県松江市宍道町佐々布724-5
☎ (0852)66-3024
FAX(0852)66-32[redacted]

領　収　証

No.＿＿＿＿＿

川島光雅　様

★ ¥39,600－

但 H31.4～R2.3

令和2年　3月　31日　上記正に領収いたしました

内　訳
税抜金額
消費税額(　%)

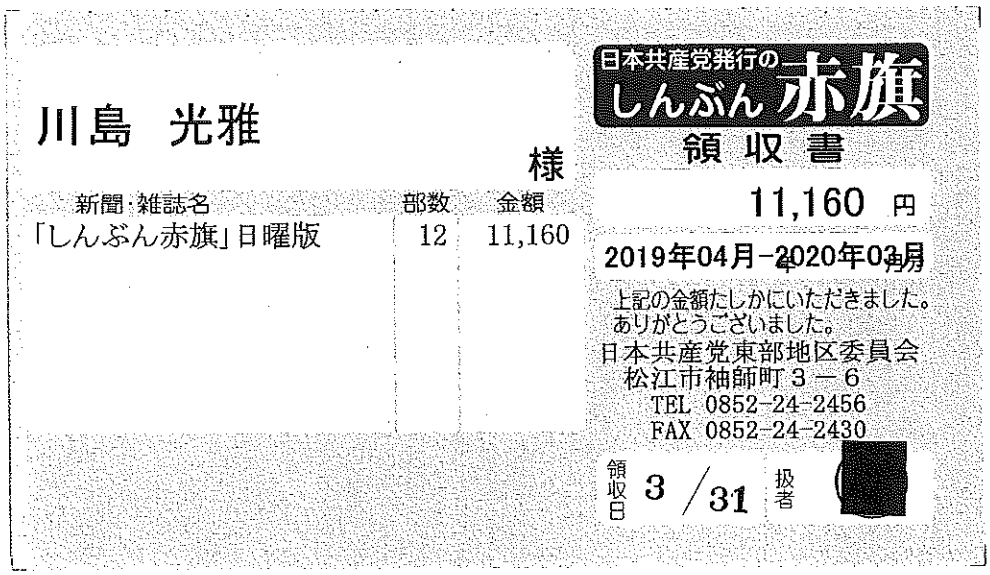
島根県松江市宍道町宍道1434
(有)宍道新聞販売所
代表取締役　山本栄亮
TEL・FAX(0852)66-0300

（様式１－２）

領収書貼付用紙

使　途	新聞領収書　産経新聞　山陰中央新報　しんぶん赤旗

【貼付欄】



川島　光雅　様

新聞・雑誌名	部数	金額
「しんぶん赤旗」日曜版	12	11,160

日本共産党発行の しんぶん赤旗 領収書

11,160 円

2019年04月－2020年03月

上記の金額たしかにいただきました。
ありがとうございました。

日本共産党東部地区委員会
松江市袖師町３－６
TEL 0852-24-2456
FAX 0852-24-2430

領収日 3／31　扱者 [redacted]

（注意）
１．この用紙1枚につき、領収書1枚を貼ること。（ただしレシートを貼る場合は、本書の横にコピーも貼ること。）
２．領収書サイズがこの用紙よりも大きい場合は、【貼付欄】に「別紙のとおり」と記入し、貼らずにそのまま添付してよい。

議員名　【　川島光雅　】

（様式１－１）

令和　元　　年度　政務活動費使用簿（議員）

管理番号		
使途項目	資料購入費	
使途内容	図書購入費「地方創生　実践人財論」「ホーランエンヤ２０１９」	
調査年月日 (購入年月日)	令和　元　年　８月　１日　～　令和　元　年　８　月　２１日	
政務活動費 支出額及び充当額	【支出内訳】　支出額	（うち政務活動費充当額）
R1/8/1～R1/8/1	・　株ぎょうせい　2,200　円	2,200　円
R1/8/21～R1/8/21	・　今井書店　2,160　円	2,160　円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
	円	円
	・　円	円
	・　円	円
	・　円	円
合計額	4,360　円	4,360　円
備考		

議員名　　【　　川島光雅　　】

（様式１－２）

領収書貼付用紙

使　途	「地方創生　実践人財論」「ホーランエンヤ２０１９年」

領　収　証

領収証番号
No. 08123007

川島光雅様

¥2,200−

但し　『地域創生　実践人財論―真心・恕・志ある汗かき人たち―』購入費

上記金額正に領収いたしました

令和　元年　8月　1日

〒136−8575

東京都江東区新木場1丁目

株式会社　ぎょうせい

電話（03）6892−6180

FAX（03）6892−6918

取扱者印

[redacted]

領　収　証

住　所

2019年 8月21日

氏　名　川島 みつまさ　様

コード [redacted]　請求書No.

金　額			万	千	百	十	円
			¥	2	1	6	0

但し　書籍代
ホーランエンヤ2019写真集

No. 022628

上記の通り確かに領収致しました

印紙

松江市殿町63番地
株式会社　今井書店
代表取締役　島　秀佳

[redacted]

扱者印

[redacted]

（注意）
1．この用
貼る場合
2．領収書
のとおり